



Anton de Kom Universiteit van Suriname

Bibliotheek

APPROVAL

NAAM: Roshani Kawaal

verleent aan de AdeKUS kosteloos de niet-exclusieve toestemming om haar/zijn afstudeerscriptie via de catalogus full-text beschikbaar te stellen aan gebruikers binnen en buiten de AdeKUS.

Plaats en datum, 23 november 2021

Handtekening R.kawaal



ANTON DE KOM UNIVERSITEIT VAN SURINAME
FACULTEIT DER MAATSCHAPPIJWETENSCHAPPEN

Vluchtelingenproblematiek en de Internationale Organisatie UNHCR

Een onderzoek naar de faciliterende rol van de UNHCR
bij het oplossen van het vluchtelingenvraagstuk in
Suriname

Thesis ter verkrijging van de graad van Bachelor of science in de Public
Administration

Studierichting : Public Administration
Naam : Roshani Kawall
Begeleider : Angela Debie Ramkisoen Msc.

Paramaribo, november 2021

Voorwoord

Deze thesis is geschreven ter afronding van mijn studie Public Administration aan de Anton de Kom Universiteit van Suriname. Mijn interesse voor dit onderzoek werd steeds groter nadat ik verschillende seminars en sessies heb bijgewoond waarbij de problemen van de vluchtelingen naar voren werd gebracht. Eén van de problemen die hier sterk mijn aandacht trok was dat ook kinderen betrokken waren tijdens het vluchten. Uit deze training is naar voren gekomen dat het niet altijd lukte om veilig over te steken met het hele gezin.

Het onderzoek om theorie te verzamelen verliep veel eenvoudiger in tegenstelling tot het afnemen van interviews. Slechte internetverbinding was een minpunt van mijn kant uit bij twee respondenten, waardoor de interviews wat langer duurden. Met medewerking van alle betrokkenen heeft het onderzoek uiteindelijk een vlot verloop gehad. Vanwege de huidige Covid-19 pandemie in ons land was het wat moeilijk om de laatste respondent te vinden, maar uiteindelijk is het toch gelukt met behulp van mijn begeleider.

Uiteraard is het mij gelukt deze thesis af te ronden met de begeleiding en inzet van enkele belangrijke personen. Ten eerste gaat mijn dank uit naar de Almachtige voor kracht en wijsheid. Vervolgens wil ik mijn begeleider Mw. Ramkisoen een speciale dank zeggen voor de inzet en bereidwilligheid om mij gedurende deze periode bij te staan met haar kennis en inzichten. Verder niet te vergeten mijn familieleden die mij gedurende de gehele studieperiode bijstond met nodige steun. Tot slot wil ik alle respondenten bedanken voor hun bereidheid om de nodige informatie te verschaffen en ook een ieder die mij op welke wijze dan ook heeft gemotiveerd om in te zetten en dit tot een success te maken. Als ik een terugblik kan geven op mijn gehele studie ben ik dankbaar aan alle docenten en studenten van Anton de Kom Universiteit, vanaf het eerste college jaar tot de laatste maanden in mijn afrondings periode met hun nodige steun. Met behulp van de gevolgde vakken en verkregen richtlijnen kon deze thesis tot een geheel bestaan.

Yet, not I but the grace of God within me. 1 Corinthians 15:10

Roshani Kawall

Paramaribo, 23 november 2021

Lijst van gebruikte afkortingen

DTM	Displacement Tracking Matrix
IB	Internationale Betrekkingen
ICRC	International Committee of the Red Cross
IFRC	The International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies
IO(s)	Internationale Organisatie(s)
IOM	International Organization of Migration
Ministerie van BIBIS	Ministerie Buitenlandse Zaken, International Business en Internationale Samenwerking
Ministerie van Juspol	Ministerie van Justitie en Politie
KPS	Korps Politie Suriname
NGO(s)	Niet Gouvernementele organisatie(s)
RC	Richtings Coördinator
SRK	Het Surinaamse Rode Kruis
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
VN	Verenigde Naties

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Inleiding	7
Hoofdstuk 1 Internationale Betrekkingen en het Buitenlands Beleid	11
1.1 Theorieën der Internationale betrekkingen	11
1.1.1 Het Realisme.....	11
1.1.2 Het Liberalisme	12
1.2 Het Buitenlands Beleid van een land	12
Hoofdstuk 2 De United Nations High Commissioner for Refugees	14
2.1 Geschiedenis van het vluchtelingenvraagstuk.....	14
2.2 Het verschil tussen een Asielzoeker en Vluchteling	15
2.3 De Verenigde Naties	15
2.4 United Nations High Commissioner for Refugees.....	17
2.5 Het wereldwijde Vluchtelingenpact (Global Compact on Refugees)	17
Hoofdstuk 3 Suriname en de United Nations High Commissioner for Refugees	18
3.1 UNHCR en overheden	18
3.2 Mensenrechten verdragen die geratificeerd zijn door Suriname.....	19
3.3 Samenwerking tussen het Ministerie van Justitie en Politie en de UNHCR	19
3.4 Samenwerking tussen het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Internationale Business en Internationale Samenwerking en de UNHCR	21
3.5 Samenwerking tussen het Surinaamse Rode Kruis en de UNHCR	22
3.6 UNHCR office in Suriname 2021	23
3.7 Enkele uitdagingen bij het proces van asielzoeker tot vluchtelingen in Suriname	23
Hoofdstuk 4 Resultaten en analyse van het onderzoek	25
4.1 Methodische karakterisering van het onderzoek	25
4.3 Resultaten Onderzoek.....	26
4.3 Analyse van het onderzoek	28
Conclusie	31
Aanbevelingen	33
Literatuurlijst:.....	35
Bijlage I Interviewhandleiding en verslag van UNHCR in Suriname.....	37

Bijlage II Interviewhandleiding en verslag van het Ministerie van Juspol.....	41
Bijlage III Interviewhandleiding en verslag van een UNHCR Senior Protection/Legal Officer	44
Bijlage IV Interviewhandleiding en verslag van een vluchteling	48
Bijlage V Interviewhandleiding en verslag van het Ministerie van Juspol.....	50
Bijlage VI Conceptueel Model Uitdagingen van het proces van asielzoeker tot vluchtelingen.....	53
Bijlage VII Conceptueel Model Asiel aanvraag procedure	54
Bijlage VIII Conceptueel Model Aanpak van het vluchtelingenvraagstuk	55
Bijlage VIII Overzicht respondenten	56

Inleiding

Op 27 april 2019 werd de eerste “Suriname Model United Nations” sessie gepresenteerd in Suriname na een zeven weken training, waaraan ik ook deelnam. Het gekozen thema was “Refugees and Migrants”, wat mijn aandacht sterk trok. Er werd specifiek gesproken over de situatie (crisis) en het vertrek van personen vanuit Venezuela. Tijdens de trainingen werd ingegaan op de verschillende uitdagingen waarmee een vluchteling te kampen heeft. Deze uitdagingen komen voor wanneer zij hun land en geliefden verlaten om een nieuw leven te starten in een heel onbekend land zonder te weten wat hun te wachten staat. Uit deze training is ook naar voren gekomen hoe de meeste van deze personen niet altijd veilig in een ander land aankomen en vanwege illegale handel (van mensen) ergens anders belanden.

Tot midden van het jaar 2020 zijn er 4.2 miljoen asielzoekers en 26.3 miljoen vluchtelingen geregistreerd (S. Panchoe, persoonlijke communicatie, 26 februari 2021). Uit data van de UNHCR is bewezen dat in de wereld aan het eind van 2020 er 82.4 miljoen mensen op de vlucht waren. Dat is namelijk het hoogste aantal sinds het eind van de Tweede Wereldoorlog (<https://unhcr.org>). Deze toename is niet alleen in de overige wereld maar ook in ons land Suriname te merken. Dit is namelijk te zien aan de verschillende groepen Cubanen, Haitianen en Venezolanen in de Surinaamse samenleving. Vaak hebben deze migranten onvolledige documenten om legaal te verblijven en te kunnen genieten van medische hulp, onderwijs, arbeid en om zich vrijelijk te bewegen (S. Panchoe, persoonlijke communicatie, 26 februari 2021).

Bij migranten gaat het om personen die migreren van het ene land naar het ander land. Zij hoeven niet altijd onder de term asielzoeker of vluchteling te behoren. Niet elke migrant vlucht naar een ander land voor asiel. Er zijn verschillende redenen zoals economisch, onderwijs enzovoorts. Wanneer de individuen zich in het gastland bevinden, dan kunnen zij asiel aanvragen. Bij goedkeuring van hun aanvraag door de UNHCR ontvangen zij dan de vluchtelingenstatus. Volgens deze methode wordt er ook gewerkt in Suriname (A. Ramkisoen, persoonlijke communicatie). In deze thesis komen naast de asielzoekers ook de vluchtelingen aan de orde, omdat zij onderdeel zijn van het proces van erkenning tot vluchteling. Verder wordt de aandacht in deze thesis meer gelegd op de immigranten afkomstig uit Cuba en Venezuela. Gekozen is voor deze twee doelgroepen, omdat zij de grootste groepen zijn die recentelijk asiel in Suriname hebben aangevraagd.

Recentelijk, hebben enkele van deze groep illegale migranten zich bij de grens (South Drain) verzameld en probeerden over te steken naar Guyana vanwege de economische situatie in ons land. In samenwerking met de UNHCR is er een Displacement Tracking Matrix gepleegd (DTM) in de Republiek Suriname. De exercitie werd uitgevoerd nadat de Surinaamse overheid de Internationale Organisatie voor Migratie organisatie (IOM) een verzoek stuurde. In dit rapport van de IOM is de aandacht gevestigd op de situaties en problemen waarmee de groep migranten die zich hebben begeven te South Drain ervaren (IOM, 2020). Volgens Mw. Rozenberg is er sprake van een toename onder de vluchtelingen in 2020. Tijdens haar interview gaf zij verder aan dat er nog geen omljnd vluchtelingenbeleid is, maar wat het vluchtelingenvraagstuk betreft is er wel contact met de UNHCR (Stikvoort, 2020).

De Republiek Suriname is lid van de internationale organisatie de Verenigde Naties dat werd opgericht in 1945 en heeft het Vluchtelingenverdrag op 28 december 1976 geratificeerd. Mensenrechten is een belangrijk onderdeel bij deze organisatie, vandaar dat de United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) werd opgericht om zich bezig te houden met het vluchtelingenvraagstuk (UNHCR de VN-Vluchtelingenorganisatie, 28 juli 2021). Uit de beleidsnotitie van het Ministerie van BIBIS valt op te merken dat er gesproken wordt met de UNHCR om te komen tot een vluchtelingenbeleid. Dit is van belang, omdat Suriname te kampen heeft met het vluchtelingenvraagstuk en heeft zich verder gecommitteerd aan de Duurzame Ontwikkelingsdoelen van de VN die ook aandacht heeft voor dit vraagstuk. Het gaat hier om de 16^{de} doelstelling Vrede, Justitie en sterke Publieke Diensten.

Naar aanleiding van de bovenstaande informatie luidt de **probleemstelling** als volgt:

“Hoe kan de UNHCR de Republiek Suriname ondersteunen in het oplossen van het vluchtelingenvraagstuk?”

Om de probleemstelling te beantwoorden worden de volgende deelvragen afgeleid:

- Wat is het verschil tussen asielzoeker en een vluchteling?
- Wat is de rol van de UNHCR bij het vluchtelingenvraagstuk?
- Op welke wijze vindt de samenwerking plaats tussen de UNHCR en de Republiek Suriname?

Doelstelling

Het doel van dit onderzoek is kwalitatief-beschrijvend van aard, omdat het vluchtelingenvraagstuk beschreven zal worden. In dit onderzoek wordt de nadruk gelegd op de rol van de betrokken actoren (statelijke en niet-statelijke) bij het vluchtelingenprobleem. Daarnaast wordt er ook nagegaan welke bijdrage de samenwerking tussen Suriname en de UNHCR levert bij het zoeken van oplossingen bij dit vraagstuk.

Maatschappelijke relevantie

Dit onderzoek is maatschappelijk relevant want uit de resultaten kan bewustwording gecreëerd worden binnen de gemeenschap over het vluchtelingenvraagstuk. Het kan bijdragen tot solidariteit, het bieden van compassie en het plegen van acties. De betrokkenheid van actoren die samenwerken met de UNHCR is een must. Dit onderzoek ondersteunt ook de situaties van de vluchtelingen en asielzoekers om hun rechten en plichten naar voren te brengen.

Wetenschappelijk relevantie

Met dit onderzoek wordt eveneens beoogd wetenschappelijke data te verzamelen en te analyseren. Deze informatie zou kunnen bijdragen aan een efficiëntere en effectievere aanpak van het vluchtelingenvraagstuk gezien het ontbreken van een gedegen beleid. Verder wordt er getracht een bijdrage te leveren aan de bestaande kennis over de samenwerking tussen UNHCR en de verschillende betrokken actoren van ons land.

Onderzoeksmethode en -strategie

Bij dit onderzoek is gebruik gemaakt van kwalitatief-beschrijvend onderzoeksmethode. Verschillende begrippen zoals vluchteling, asielzoeker, theorieën der internationale betrekkingen en het buitenlandsbeleid worden middels wetenschappelijke documenten en literatuur geraadpleegd (beschrijvend). Vervolgens is deze thesis kwalitatief gezien er in Suriname weinig onderzoek gedaan is over dit onderwerp en er inzicht verschaft kan worden over de aanpak van het vluchtelingenvraagstuk. De strategie is middels (open) interview handleidingen, interviews af te leggen met verschillende betrokken actoren

Opbouw van het onderzoek

De belangrijkste theorieën der Internationale Betrekkingen bij dit onderzoek en het buitenlands beleid komt in het eerste hoofdstuk aan de orde. In hoofdstuk twee wordt de aandacht gelegd op vluchtelingen, de internationale organisatie de VN en de UNHCR. In het derde hoofdstuk wordt de aandacht gelegd op de samenwerking tussen de Republiek Suriname en de UNHCR. Verder komt de bijdrage van de verschillende betrokken actoren bij het oplossen van dit vraagstuk hier ook aan de orde. In hoofdstuk vier worden de resultaten en analyse van het onderzoek weergegeven. Dit onderzoek wordt afgesloten met een conclusie en aanbevelingen.

Hoofdstuk 1 Internationale Betrekkingen en het Buitenlands Beleid

In dit hoofdstuk komen de twee belangrijkste theorieën binnen Internationale Betrekkingen (IB) aan de orde en er wordt aandacht gelegd op het buitenlands beleid van een land.

1.1 Theorieën der Internationale betrekkingen

De definitie van Internationale Betrekkingen volgens Coolsaet, Lesage, Kleijssen en Kerchove (2006) is als volgt: *“Internationale Betrekkingen is de studie van interstatelijke relaties, voornamelijk gesteld in diplomatieke, militaire en strategische termen”*. Hier wordt aangegeven dat de staat centraal staat, omdat er sprake is van soevereiniteit en de staten van elkaar te onderscheiden zijn. Met soevereiniteit wordt hier bedoeld dat een staat in het bezit is van een grondgebied en geen autoriteit boven de staat zelf volgens de wet voor het vaststellen van opdrachten die uitgevoerd moeten worden (Coolsaet et al., 2006).

1.1.1 Het Realisme

Het Realisme was bekend tijdens de Koude Oorlog als een dominante theorie, waarbij de aandacht gelegd werd op competentie. Strijd van macht staat bekend bij deze theorie. Binnen de internationale relaties streefden de staten naar eigenbelang (Walt, 2003, p.5). Realisme wordt bekeken vanuit een negatief beeld binnen de samenleving. Hier wordt ook aangegeven dat de Internationale betrekkingen conflictueus is (Jackson & Sorensen, 2007, p.60). Eén van de oudste benaderingen is het Realisme binnen de internationale betrekkingen, waar de aandacht gelegd wordt op het internationaal anarchie-systeem. Het internationaal anarchie-systeem wordt omschreven als een systeem die geen hogere autoriteit heeft boven de regering zelf van dat land. Er is ook sprake van machtshiërarchie, met andere woorden de staten zijn niet gelijk aan elkaar (de Keersmaeker & Debaere, 2011). Realisme wordt vervolgens aangehaald vanuit een pessimistische perspectief waar de mens een egoïstische eigenschap bezit. Belangrijke punten hier zijn veiligheid en staatsbelang (in de wereldpolitiek) binnen het buitenlands beleid.

Relevantie van het realisme bij het vluchtelingenvraagstuk

Er is bij deze theorie sprake van macht binnen het internationale politiek en macht is waarnaar de meeste staten streeft. Staten kunnen hier geen beslissingen nemen voor andere staten, omdat staten soverein zijn. In de algemene regel mogen staten zich niet bemoeien met de interne aangelegenheden van andere staten. Een voorbeeld hiervan is desondanks de crisis die zich voordeed in Venezuela weigerde president Maduro in 2019 hulp van buiten (VSA).

Dit land besloot zelf met welke land het zou samenwerken (Rusland voor medische en militaire hulp) (S. Panchoe, persoonlijke communicatie, 2021). De aandacht wordt bij deze theorie gelegd op internationale veiligheid en nationale belang. Dit kan terug gezien worden bij de landen die weigeren vluchtelingen op te vangen wegens hun nationale belang.

1.1.2 Het Liberalisme

Het liberalisme wordt beschreven als een ideologie dat staat voor vrijheid voor individuen en het wordt ook gezien als een politieke filosofie dat gebaseerd is op het geloof in vooruitgang. Hier is de vrijheid van individuen en het bedrijfsleven belangrijk, waarbij er sprake is van zo min mogelijke bemoeienis vanuit de overheid. Vanuit internationale betrekkingen zelf wordt deze theorie meer als een samenwerkende kracht gezien dan een conflicterende kracht (Jackson & Sorensen, 2007). Staten worden bij het liberalisme beschouwd als bureaucraten die naar eigenbelang streven, waarbij de bureaucratistische organisaties het landelijke besluitvormingsproces domineren. Bij liberalisme is er sprake van een politiek en economisch systeem dat een bijdrage levert aan een beter leven, vrijstelling van dictatoriale overheid en een hogere materieel welzijn (Baylis, Smith, & Owens, 2011).

Relevantie van het liberalisme bij het vluchtelingenvraagstuk

Deze theorie is belangrijk, omdat het bij de liberalen meer gaat om de mondiale normen en instellingen die een bijdrage leveren aan de rol van internationale samenwerking. Bij internationale samenwerking is de onderlinge samenwerking met andere organisaties en staten van belang, gezien de staten niet alleen kunnen fungeren. Verder gaat het bij deze theorie om de universele etische waarden die afkomstig zijn van een wereld van orde en gelijkheid. Dit zien wij bij het vluchtelingenvraagstuk, vanwege de rechten van de vluchtelingen als burgers van een land (zoals gezondheidzorg, scholing enzovoorts).

1.2 Het Buitenlands Beleid van een land

Volgens Bovens et al. (2017) spelen de maatschappelijke factoren en hun omgeving een rol bij de vormgeving van beleid. Onder vormgeving vallen de partijen en omstandigheden die een rol spelen bij het openbaar bestuur. Vanwege de ontwikkeling in de wereld gaat het bij beleid om de nationale ontwikkeling. Sociaal-culturele, economische, technologische en politieke context zijn enkele gevolgen van internationale factoren die een rol spelen bij het overheidsbeleid. Het buitenlands beleid houdt zich bezig met het beschermen van het nationale belang van een land in de internationale context.

Door het nationaal belang in IB te beschermen worden de gestelde doelen nagestreefd (Bovens et al., 2017). Wanneer er gesproken wordt over beleid van een land dan gaat het om de buitenlandse politiek of betrekking ten opzichte van andere staten of IO's. Vandaar dat de meeste landen een ministerie hebben dat zich richt op de buitenlandse zaken van dat land. Onder beleid en internationale samenwerking van een land valt het begrip "Diplomatie". Bij Diplomatie gaat het niet alleen om onderhandeling, maar communicatie speelt hier ook een belangrijke rol. Door te onderhandelen worden meningsverschillen tussen de staten vermeden. Diplomatie heeft verder als taak de relatie tussen de staten binnen het internationale systeem te verbeteren. Dit alles wordt vervolgens uitgevoerd in een land door het ministerie van Buitenlandse Zaken (Balzacq, Charillon & Ramel, 2021)

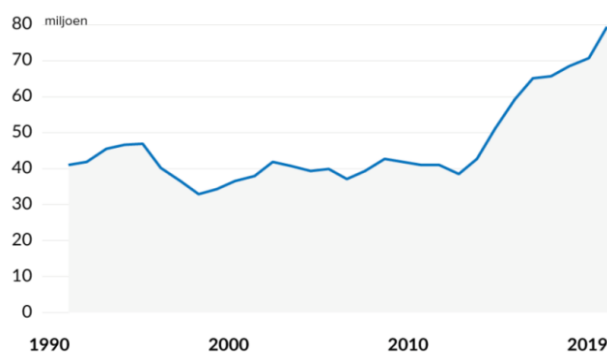
Hoofdstuk 2 De United Nations High Commissioner for Refugees

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de definities van asielzoekers en vluchtelingen. Vervolgens wordt de aandacht gelegd op de VN en de UNHCR.

2.1 Geschiedenis van het vluchtelingenvraagstuk

Het woord *Refugee* (vluchteling) is een Frans woord en werd voor het eerst gebruikt in 1685. Hier ging het namelijk om een groep dat vervolgd werd door de Franse koning Louis XIV wegens hun religie. Vanwege hun vertrek werden ze geïdentificeerd als vluchteling. Tijdens de achttiende eeuw werd dit woord ook gebruikt voor mensen die gedwongen waren te vluchten wegens oorlog, geweld en andere achtervolgingen (Porzucki, 2015). Verder kan er sprake zijn bij de vrouwelijke vluchtelingen van trauma's van seksueel geweld, verkrachting en ook taboe om hierover met een asielambtenaar of hulpverleners te praten (Amnesty International, z.d.). Nadat het Volkenbond uit elkaar viel, is op 28 juli 1951 het Internationaal Verdrag betreffende de Status van Vluchtelingen (van de V.N.) aangenomen. Dit verdrag is ook wel bekend als het Verdrag van 1951 en werd van kracht op 21 april 1954. In dit verdrag werd de officiële definitie bekend gemaakt van de begrippen migranten, asielzoekers en vluchtelingen (UNHCR the UN refugee Agency, 2019). Volgens data van de UNHCR is er sprake van een stijging in het vluchtelingenvraagstuk in de wereld. De meeste van deze vluchtelingen zijn afkomstig van Syrië, Venezuela, Afghanistan, Zuid-Soedan en Myanmar (UNHCR de VN-Vluchtelingenorganisatie, z.d.). In de onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de stijging over de afgelopen periode.

Tabel (UNHCR de VN-Vluchtelingenorganisatie, z.d.): toename vluchtelingen in de wereld over de periode 1990-2019



Vanwege deze stijging is het van belang dat er internationaal aandacht besteed wordt aan dit vraagstuk. Dit valt ook te merken aan het feit dat het vluchtelingenvraagstuk opgenomen is als een Sustainable Development Goals (SDGs) zoals eerder aangegeven en is ook een *Global*

Refugee Pact opgesteld in 2018. De *Global Refugee Pact* houdt zich namelijk bezig met het bieden van hulp aan vluchtelingen.

2.2 Het verschil tussen een Asielzoeker en Vluchteling

Het komt veel voor dat het begrip vluchteling in de war gebracht wordt met de begrippen migranten, ontheemden en asielzoekers. Hieronder wordt een beter uitleg gegeven over de definitie van een asielzoeker en vluchteling, omdat deze twee van belang zijn bij dit onderzoek.

Verskil tussen een asielzoeker en vluchteling volgens het Vluchtelingenverdrag (28 juli 1951) van de Verenigde Naties:

- Een asielzoekers is wanneer een individu bescherming aanvraagt in een land bij de bevoegde instantie, afwachtende op de beslissing ervan. Het land van herkomst van degene die asiel aanvraagt speelt hier een rol, omdat de politieke situatie in dat land een belangrijk aspect is bij de beoordeling van de asiel-aanvraag (Ten Doesschate, 1993, p.13). De persoon ontvangt een bewijs (certificaat) waarin is aangegeven dat de persoon het proces van asielaanvraag heeft opgestart en is wachtende op de beslissing van de aanvraag. De aanvraag van asiel wordt als een mensenrecht beschouwd volgens artikel 14 van *The Universal Declaration of Human Rights 1948* (UNHCR de VN-Vluchtelingenorganisatie, z.d.). De aanvraag kan goedgekeurd of afgekeurd worden. Bij goedkeuring wordt de status van de asielzoeker omgezet tot een vluchtelingenstatus.
- Een persoon wordt gerekend tot vluchteling wanneer hij/zij het geboorteland (land van herkomst) verlaat wegens vrees of angst voor achtervolging. Er kunnen verschillende redenen gelinkt zijn aan de vervolging zoals: nationaliteit, ras, politieke of godsdienstige overtuigingen of ook het behoren tot een bepaalde sociale groep. Een ander reden voor het vluchten is omdat er geen bescherming gegeven kan worden aan het individu vanuit de overheid in het desbetreffende land. Dit is ook te vinden in: “The 1951 Convention and Regional Refugee Instruments” (Verenigde Naties, z.d.).

2.3 De Verenigde Naties

De Verenigde Naties ook wel bekend als een internationale organisatie, werd in het leven geroepen in 1945 door 51 landen. Het telt 193 lidlanden vanaf 2011 en houdt zich bezig met het aanpakken en oplossingen zoeken voor mondiale issues. Mensenrechten is hierbij een belangrijk onderdeel.

Deze organisatie bestaat uit verschillende dochterondernemingen onder andere: de United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), World Health Organization (WHO) en de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties (Verenigde Naties, z.d.). De Huidige (negende) Secretaris-generaal van de VN is António Guterres die aantrad op 1 januari 2017 (Verenigde Naties, z.d.). Door de jaren heen is de VN geëvolueerd en probeert mee te gaan met de veranderingen die in de wereld zich plaatsvinden. Wat wel hetzelfde is gebleven is dat deze organisatie de mogelijk biedt aan de verschillende staten in de wereld bij elkaar te komen. Er wordt gewerkt aan gemeenschappelijke issues te bespreken en om oplossingen te vinden die voordelen met zich meebrengt voor elk mens (Verenigde Naties, z.d.).

Van de vijf hoofdgebieden van de VN valt het vluchtelingenvraagstuk onder het handhaven van internationale Vrede en Veiligheid, bescherming van mensenrechten en het bieden van humanitaire hulp. De belangrijkste organen die tijdens de oprichting in 1945 in leven waren geroepen zijn: de Algemene vergadering, de Veiligheidsraad, de Economische en Sociale Raad, de Trustschapsraad, het Internationaal Gerechtshof en het VN Secretariaat. Zorg dragen voor de handhaving van internationale vrede en veiligheid is namelijk de primaire doelstelling van de VN, opgenomen in het Handvest van de VN in artikel 1 (Verenigde Naties, z.d.).

In de periode 25-27 september 2015 vond er een bijeenkomst plaats van staatshoofden, overheids- en top vertegenwoordigers in het hoofdkwartier van de VN Hier werd er gesproken over de nieuwe Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (Sustainable Development Goals, SDG's) die tegen 2030 bereikt moeten worden. Deze doelstellingen zijn op 1 januari 2016 in werking getreden. SDG's zijn er om welvaart te bevorderen en ook te zorgen voor bescherming tegen klimaatverandering. Van de 17 Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen valt het vluchtelingenvraagstuk onder de 16^{de} SDG (UNDP Suriname, z.d.). De 16^{de} SDG is vrede, justitie en sterke publieke diensten. Het doel hiervan is om geweld in de wereld te verminderen, een einde te brengen aan mishandeling, uitbuiting, mensenhandel en marteling. Elk van deze opgenoemde begrippen komen voor bij het vluchtelingenvraagstuk. Een voorbeeld is dat tijdens het vluchten niet elk persoon veilig aankomen in een land maar gesmokkeld of mishandeld worden. Een ander voorbeeld waarom het vluchtelingenvraagstuk onder dit doelstelling valt, is dat de personen wegens marteling of geweld van hun land vluchten (UNDP Suriname, z.d.).

2.4 United Nations High Commissioner for Refugees

De UNHCR werd op 14 december 1950 door de Algemene Vergadering van de VN opgericht en wordt beschouwd als een vluchtelingenbureau. Zij houden zich bezig met het redden van leven, opbouwen van een betere toekomst voor de vluchtelingen, staatlozen en gemeenschappen die gedwongen zijn ontheemd te worden. Het beschermen van mensenrechten valt ook hieronder. UNHCR biedt de mogelijkheid dat elk persoon het recht heeft asiel aan te vragen om naar veilig plaats te gaan (UNHCR The UN Refugee Agency, z.d.). Er wordt gestreefd naar het waarborgen van rechten en welzijn van de vluchtelingen op korte termijn. De lange termijn doelstelling is om de vluchtelingen bij te staan bij terugkeer naar hun land van herkomst. Indien het niet veilig is dan zorgt UNHCR ervoor dat het land van herkomst de steun krijgt die nodig is bij de integratie van dat land zelf. Als dit niet lukt dan komt de vluchteling in aanmerking voor een hervestiging (UNHCR de VN-Vluchtelingenorganisatie, z.d.). Enkele van de landen waar de vluchtelingen gestuurd kunnen worden zijn onder andere Nederland, Australië en Canada. Hier worden zij voorzien van onderdak, gezondheidszorg enz. Aan het hoofd van de UNHCR staat de VN Hoge Commissaris voor de vluchtelingen genaamd Filippo Grandi. Hij werd op 1 januari 2016 benoemd tot de elfde Commissaris en werd herkozen voor een termijn tot en met 30 juni 2023 (UNHCR de VN-Vluchtelingenorganisatie, z.d.).

2.5 Het wereldwijde Vluchtelingenpact (Global Compact on Refugees)

De Algemene Vergadering heeft besloten op 17 december 2018 na twee jaren overleg onder leiding van de UNHCR het wereldwijde Vluchtelingenpact op te richten. Lidstaten, IO's, vluchtelingen, particuliere sectoren (Ngo's), experts waren hier betrokken. Dit pact wordt aangeduid als een internationale afspraak voor de vluchtelingen en de opvangst staten. Er wordt gewerkt aan verbetering van de hulp die geboden wordt aan deze groep (UNHCR de VN-Vluchtelingenorganisatie, 2018). Dit pact is een verdrag, waarbij de gemaakte afspraken niet juridisch bindend zijn. Verder is de organisatie belast met het doen van voorspellingen en de verdeling van de verantwoordelijkheden onder de staten. Zonder de internationale samenwerking kan hier geen sprake zijn van duurzame oplossing voor de situaties van de vluchtelingen. Aan regeringen, internationale organisaties en andere belanghebbenden wordt hier een helpende hand geboden (UNHCR de VN-Vluchtelingenorganisatie, 2018). Hierdoor kunnen zij de nodige steun geven aan de gastlanden, zodat vluchtelingen een productief leven kunnen leiden. Er wordt een unieke kans geboden om verandering te brengen op de wijze hoe de wereld het vluchtelingenvraagstuk benadert. De VN heeft 193 lidstaten waarvan 181 stemmen binnen kwamen om dit pact aan te nemen (UNHCR de VN-Vluchtelingenorganisatie, 2018).

Hoofdstuk 3 Suriname en de United Nations High Commissioner for Refugees

De relatie tussen de Republiek Suriname en de UNHCR is onderdeel van het buitenlands beleid. Er wordt hier een link gemaakt met de internationale organisaties en de samenwerking met de verschillende betrokken actoren. Het buitenlands beleid komt hier ook aan de orde.

3.1 UNHCR en overheden

UNHCR is er om de overheid te begeleiden en te ondersteunen. Dit wordt samen uitgevoerd met de overheid, Niet gouvernementele organisaties en internationale organisaties. Hierdoor wordt eraan gewerkt dat *people of concern* kunnen leven in een menswaardig en stabiele omgeving, waar zij instaat zijn hun basis mensenrechten uit te oefenen. Enkele voorbeelden van deze organisaties zijn UNICEF, World Food Organization en alle organisaties die zich laten leiden met het Humanitaire Principes (B. Rozenberg, persoonlijk communicatie, 4 mei 2021). Het *International Committee of the Red Cross* als statelijke actor heeft een humanitair principe en houdt zich voornamelijk bezig met het verzachten van menselijke leed en het redden van levens. vandaar dat de UNHCR een samenwerkingsovereenkomst met het Surinaamse Rode Kruis aanging. De UNHCR is ook verantwoordelijk voor het assisteren van overheden in het opzetten van duurzame oplossingen voor het vluchtelingenvraagstuk. De samenwerking tussen de verschillende organisaties en de UNHCR is afhankelijk van de landen zelf. UNHCR gaat zich niet bemoeien met politiek gerelateerde organisaties, vanwege hun onafhankelijkheid. De basisprincipe van de UNHCR is: Humanity, Neutrality, Impartiality, Independence and do no Harm (B. Rozenberg, persoonlijk communicatie, 4 mei 2021).

De UNHCR valt onder de statelijke actor vanwege de samenwerking met staten, door hun de nodige steun te bieden bij het zoeken naar oplossingen voor vraagstukken. Indien een staat samen wilt werken met de UNHCR, moet er via het Ministerie, belast met de buitenlandse zaken, contact gelegd worden. Het buitenlands beleid komt op voor de belangen van een staat op zowel nationaal als internationaal niveau (Bovens, Hart, Van Twist, Van den Berg, Van der Steen, & Tummers, 2017). De Republiek Suriname werd lid van de VN in 1975 na de onafhankelijkheid en de relatie met de VN is vastgelegd in *Country Implementation Plan* (Verenigde Naties Suriname, z.d.).

3.2 Mensenrechten verdragen die geratificeerd zijn door Suriname

Het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten (IVBPR) en zijn twee protocollen (1976). Het Internationaal Pact inzake Economisch, Sociale en Culturele Rechten (1976) (de eerste optionele protocol is geratificeerd in 1976 maar de tweede niet). Het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind (1993). Verdrag inzake de Uitbanning van alle vormen van Discriminatie van Vrouwen (1993). Verdrag inzake de Rechten van Personen met een Handicap (2017). Internationaal Verdrag inzake de Uitbanning van alle vormen van Rassendiscriminatie (1984). In Suriname zijn de belangrijkste migratiewetgeving de Vreemdelingenwet (1991) en het Vreemdelingenbesluit (1995).

3.3 Samenwerking tussen het Ministerie van Justitie en Politie en de UNHCR

Het Ministerie van Justitie en Politie houdt zich bezig met het handhaven van openbare orde en rust. Dit ministerie vertegenwoordigt ook de staat Suriname in rechtte en verleend juridische adviezen namens de staat. Verder houdt dit ministerie zich ook bezig met de naleving van de wet en regelgeving van de fundamentele vrijheden en mensenrechten (Ministerie van Justitie en Politie, z.d.). Het beleid dat te maken heeft met gedetineerden, de staatsveiligheid, het ondersteunen van mensen om hun rechten waar te maken en de sociale rechtshulp vallen ook hieronder. Dit ministerie dient erop toe te zien dat de rechten van de burgers niet geschonden worden. De focus wordt ook gelegd op het opsporen van mensen die op welke manier dan ook strafbare feiten hebben gepleegd. Voor de gedetineerden wordt er gezorgd voor huisvesting. Ook wordt er voorbereidingen getroffen voor terugkeer van deze groep naar de gemeenschap (Ministerie van Justitie en Politie, z.d.).

Mw. Groenveld, (persoonlijke communicatie, 6 mei 2021) gewezen Onderdirecteur van het Ministerie van Juspol heeft in 2018 een conferentie bijgewoond waar het eerste contact werd gelegd met de UNHCR. Het vluchtelingenvraagstuk begon door de jaren heen toe te nemen. In Suriname hebben wij niet alleen te maken met vluchtelingen en asielzoekers, maar ook met andere groepen zoals de migranten. Voordat iemand de vluchtelingenstatus krijgt, zijn er enkele procedures die eerst doorgelopen moet worden. Conform de VN Vluchtelingenverdrag (1951) en artikel 16 en 17 van het Vreemdelingenwet (1991) van Suriname is er besloten een verblijfsstatus te verlenen van twee jaren. De voorwaarde hiervoor is dat de persoon een certificaat heeft van de UNHCR waaruit blijkt dat hij/zij een asielzoeker of vluchteling is. Deze status kan bepalen wanneer de vluchteling voor verblijf aanvraagt en voor hoe lang zo een verblijf geldig zal zijn (R. Groenveld, persoonlijke communicatie, 6 mei 2021).

Enkele stappen die ondernomen zijn bij het nagaan wat de rechten en behoeften van de vluchtelingen en asielzoekers zijn (R. Groenveld, persoonlijke communicatie, 6 mei 2021):

1. Het Ministerie van Justitie en Politie heeft eraan gewerkt de verblijfsstatus mogelijk te maken voor de asielzoekers en de vluchtelingen. Dit werd gedaan zodat deze groep niet alleen met een certificaat rondliep. Met deze verblijfsstatus werd het proces voor werkgelegenheid, scholing enzovoorts wat makkelijker gemaakt.
2. Het instellen van een commissie waarbij de verschillende ministeries benaderd werden over de problemen waarmee deze groep te kampen had. Hier werd er gekeken naar de bijdrage die de verschillende ministeries konden leveren.
3. Suriname heeft sinds het begin aangegeven dat er sprake is van gebrek aan financiële middelen om alle zaken die opgenomen zijn in het verdrag uit te kunnen voeren.

Enkele actoren betrokken tijdens het Onderdirecteurschap van Mw. Groenveld waren: de Immigratie dienst van het ministerie van Defensie (Militaire Politie bij binnenkomst van het land), lokale politie en Vreemdelingen dienst van KPS, Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Juspol, het Ministerie van Arbeid waaronder het Onderdirectoraat Arbeidsbemiddeling (werkvergunning), het Ministerie van Sociale Zaken (er is niet veel hier gedaan), Ministerie van Onderwijs (vanwege leerplicht), Het Ministerie van Binnenlandse zaken waaronder het Centraal Bureau voor Burgerzaken (CBB). En niet te vergeten de afdeling Consulaire Zaken van het Ministerie van BIBIS.

Volgens een beschikking van het Ministerie van Juspol is er op 15 oktober 2021 een commissie voor asielzoekers geïnstalleerd. Het gaat hier om een interdepartementale commissie, bestaande uit verschillende ministeries die een bijdrage leveren aan het oplossen van het vluchtelingenvraagstuk met betrekking tot vreemdelingen in de Asielprocedure (Ministerie van Justitie en Politie, 9 oktober 2021). De UNHCR biedt de landen ondersteuning om zelfstandig het proces uit te voeren. Bij landen die geen vluchtelingenbeleid hebben, is de UNHCR er om hulp aan te bieden om het vraagstuk aan te pakken. Waar Suriname als land te kort schiet en geen stappen kan ondernemen, heeft de UNHCR bereidt gevonden technische hulp en assistentie te verlenen.

3.4 Samenwerking tussen het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Internationale Business en Internationale Samenwerking en de UNHCR

Volgens het Staatsbesluit van 10 oktober 1991, artikel 10 zijn de taken van het Ministerie van BIBIS als volgt (STAATSBESLUIT, 1991):

1. Contact maken en onderhouden van relaties met het buitenland en ook de coördinatie met andere ministeries met het buitenland.
2. De diplomatieke en consulaire aangelegenheden.
3. Het onderhouden van relaties met overheidslichamen, colleges, functionarissen en instellingen in het buitenland.
4. Verzamelen van informatie omtrent het buitenland en de doorgeleiding van deze informatie naar instanties die in aanmerking komen.
5. Coördinatie met betrekking tot informatie aan het buitenland.
6. Het afgeven en in ontvangst nemen van reisdocumenten buiten Suriname.
7. Aangelegenheden dat betrekking heeft op personenverkeer en de buitenlandse migratie.

Het buitenlands beleid houdt zich bezig met het behartigen van de belangen van de Republiek Suriname en haar onderdanen in het buitenland. Tot 1975 werd het buitenlands beleid van Suriname uitgevoerd door Nederland. Na de onafhankelijkheid kon de Republiek Suriname haar eigen buitenlands beleid uitvoeren. Artikel 101 van de Grondwet van Suriname (S.B. 1987 no.116, gewijzigd bij S.B. 1992 no.38) geeft aan dat de leiding van het land in handen is van de President. Het doel van het buitenlandsbeleid heeft betrekking op de bevordering van buitenlandse politiek en ontwikkeling van de internationale rechtsorde (Ministerie van Buitenlandse Zaken, International Business en Internationale Samenwerking Suriname, z.d.).

Voor wat de uitvoering betreft van deze bevoegdheid behoort het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Internationale Business en Internationale Samenwerking (BIBIS) als onderdeel van de regering. Onder de visie van dit ministerie valt het verwezenlijken van duurzame ontwikkeling. Er wordt hier gewerkt aan de strategische ontwikkeling van een migratie- en visumbeleid. Dit is namelijk van belang bij dit onderzoek omdat het vluchtelingenvraagstuk onder deze categorie valt (Ministerie van Buitenlandse Zaken, International Business en Internationale Samenwerking Suriname, z.d.).

3.5 Samenwerking tussen het Surinaamse Rode Kruis en de UNHCR

Binnen het internationaal systeem is er niet alleen sprake van samenwerking tussen staten, en internationale organisatie, maar ook Niet-gouvernementele organisatie (Ngo's). Het SRK is gekozen als actor, omdat deze organisatie tot eind december 2020 belast was met het vluchtelingenvraagstuk. Het Surinaamse Rode Kruis is een Niet Gouvernementele Organisatie en werd opgericht in 1940. Verder werd het gestuurd vanuit Nederland en is belast met het bieden van hulp aan mensen die in nood verkeren. In 1975 toen Suriname onafhankelijk werd, begon SRK haar eigen weg te banen in de samenleving (T. Smith, persoonlijke communicatie, 24 juni 2019). Het is verder gebonden aan grondbeginselen waarvan er overal in de wereld gebruik wordt gemaakt. Deze beginselen zijn als volgt: menslievendheid, onpartijdigheid, neutraliteit, onafhankelijkheid, vrijwilligheid, eenheid en als laatst algemeenheid. Het embleem van het SRK wordt aangeduid door een rode kruis op een witte vlag, met de betekenis “niet schieten” ter bescherming van mensen leven (T. Smith, persoonlijke communicatie, 24 juni 2019). Het SRK heeft als missie zorg te dragen ter voorkoming en het verzachten van het lijden van mensen, waarbij het niet uitmaakt waar de zorg van belang is. Het waarborgen van gezondheid, respect en het beschermen van levens voor elke persoon maken deel uit hiervan. De aandacht wordt besteedt op de meest kwetsbaren, waaronder de individuen die zonder steun en hulp van SRK niet kunnen overleven (T. Smith, persoonlijke communicatie, 24 juni 2019).

Behalve donatie van bloed en de overige activiteiten die het SRK toen uitvoerde, viel het vluchtelingenvraagstuk ook onder deze NGO tot eind december 2020. Bij de aanvraag van asiel kon de individu zich vroeger registreren bij het Surinaamse Rode Kruis (T. Smith, persoonlijke communicatie, 24 juni 2019). Afhankelijk van het verhaal van de persoon werd een beslissing genomen door de UNHCR als zo een persoon wel of geen vluchtelingenstatus kan krijgen. Deze registratie werd twee keer per week gehouden bij het SRK. Indien het bewezen was dat het verhaal op waarheid berust, dan werd zo een persoon erkend als vluchteling en had dan de mogelijkheid om voor verblijf aan te vragen (T. Smith, persoonlijke communicatie, 24 juni 2021). Vanwege de leerplicht (4-16 jaar) in ons land wordt hulp geboden door het SRK middels het bieden van verschillende documenten. Deze documenten zijn nodig om te kunnen genieten van onderwijs, gezondheidszorg, werkgelegenheid en nog veel meer. Mw. Smith (2019) gaf aan dat het SRK altijd open staat als instantie voor de vluchtelingen. Verder gaf zij ook aan dat naarmate het aantal (vluchteling en asielzoeker) toeneemt, de VN dan zal moeten ingrijpen. Met ingrijpen wordt hier bedoeld de mogelijkheden bekijken om hier een kantoor te vestigen.

3.6 UNHCR office in Suriname 2021

Op 31 december 2020 is het Verdrag *Private Partner Agreement* (PPA) tussen het SRK en de UNHCR ten einde gekomen. Deze samenwerking wordt binnen I.B. gerekend als een Multilaterale Diplomatieke samenwerking. Het is multilateraal, omdat het gaat om de samenwerking tussen verschillende staten of internationale organisaties onderling. Verder is het diplomatiek vanwege de onderhandeling tussen deze staten. Door onderhandeling wordt er afspraken gemaakt en overeenkomsten gesloten die voordelen met zich meebrengen voor de staten onderling (Balzacq, 2020). Vanwege gebrek aan een vluchtelingenbeleid heeft de UNHCR besloten om hun operatie in Suriname te continueren, onderleiding van Mw. Rozenberg. Wat taal betreft is zij instaat een aantal talen te spreken. Haar vorig functie was *Protection Officer* van het SRK tot eind 2020. Momenteel voert zij de taken uit waarmee het Surinaams Rode Kruis belast was op het gebied van de asielzoekers en vluchtelingen. Enkele van deze taken zijn: registreren, begeleiden van de personen (B. Rozenberg, persoonlijke communicatie 4 mei 2021).

Zij functioneert als een *intermediator* tussen de Republiek Suriname en de UNHCR. *The Multi Country Representative* is vanaf heden PANAMA en zij gaan over de Multi Country Office in Belize, Cuba, Nicaragua, Southern Caribbean en Panama. Er is momenteel geen kantoor in Suriname. De mogelijkheid zal worden gecreëerd om de vluchtelingen en asielzoekers 2 tot 3 keer per week te woord te staan. De UNHCR houdt zich verder ook bezig met een kleine financiële ondersteuning voor kwetsbare groepen. Hieronder vallen mensen die in nood zijn voor medische hulp (B. Rozenberg, persoonlijke communicatie 2021). De UNHCR heeft een groep kwetsbare geïdentificeerd waaronder: vrouwen die seksueel misbruikt zijn, minderjarigen die zonder hun ouders gevlucht zijn of tijdens het vluchten hun ouders hebben verloren, ouderlijke mensen (70+) die zonder familie leden hier zijn en niemand hebben om hun te verzorgen of te ondersteunen (B. Rozenberg, persoonlijke communicatie 4 mei 2021).

3.7 Enkele uitdagingen bij het proces van asielzoeker tot vluchtelingen in Suriname

In Bijlage VI is een schematische weergave over de uitdagingen waarmee deze groep te kampen hebben.

Vanwege de stijging van de koers in Suriname moeten deze personen hoge huurprijs betalen, waarbij sommige geen onderdak kunnen permitteren, maar genoeg moeten nemen van een kamerruimte. Vanwege lage salarissen kunnen zij niet uitkomen met het betalen van vaste lasten, medische kosten en het kopen van basis middelen.

Vanwege het feit dat zij geen arbeidscontract hebben is hun baan niet gegarandeerd en kunnen gewoon elk moment ontslag krijgen. De kinderen kunnen geen vaccinatie krijgen, zoals de normale Surinaamse kinderen. Taalbarrière speelt ook een rol op het gebied van de online lessen. In de klas kunnen de docenten over de stof gaan, maar via online is niet alles altijd te begrijpen en zo raakt een kind achter (Pavion, persoonlijke communicatie 24 juni 2021). Het overheidsbeleid kan worden uitgevoerd door bilaterale of multilaterale overeenkomsten, waar de focus wordt gelegd op de nationale ontwikkeling is. Het is niet mogelijk om voor elk probleem die zich binnen de beleidsdomeinen bevinden een instantie of organisatie op te richten. (Bovens et al, 2017). Vandaar dat internationale organisaties opgericht zijn om zich bezig te houden met verschillende vraagstukken. Een internationale organisatie is namelijk een organisatie die zich over drie of meer landen uitstrekt. Bij multilaterale samenwerking is er ook sprake van een samenwerking tussen drie of meer organisaties (Balzacq et al., 2020, p.35). Bij diplomatie gaat het ten eerste om het vertegenwoordigen van een staat in een ander staat, ten tweede onderhandeling en ten derde internationale relaties tussen de staten onderling (Balzacq et al, 2020, p.1). Multilaterale diplomatie houdt zich bezig met onderhandelingen die gericht zijn op belangrijke vraagstukken zoals oorlog en vrede. Verder richt het zich op het beheer van complexiteit (Balzacq et al, 2020, p.44). Uit de uitleg van de bovenstaande informatie wordt geconcludeerd dat de samenwerking tussen de Republiek Suriname en de UNHCR een multilaterale diplomatieke samenwerking is.

Hoofdstuk 4 Resultaten en analyse van het onderzoek

In dit hoofdstuk komen de analyse en resultaten van het empirisch onderzoek aan de orde. Bij de resultaten worden de deelvragen beantwoord en bij de analyse wordt theorie met praktijk vergeleken. Verder zullen de methode, strategie en het verloop van het onderzoek worden ook beschreven.

4.1 Methodische karakterisering van het onderzoek

Dit onderzoek is kwalitatief-beschrijvend. Het doel van dit onderzoek is om de probleemsituatie (in dit geval het vluchtelingenvraagstuk) te beschrijven. Hier gaat het om de ondersteunende rol van de UNHCR bij het oplossen van het vluchtelingenvraagstuk in de Republiek Suriname. Verder zijn vijf personen benaderd die betrokken zijn bij het gekozen onderwerp. De gebruikte onderzoeksmethode zijn literatuuronderzoek van wetenschappelijke artikelen en literatuur en interviews die zijn afgenomen van respondenten betrokken bij dit vraagstuk. Verder bestaat de interviewhandleiding uit semi-gestructureerde interview.

4.2 Respondenten

In bijlage VIII is een schematische weergave gegeven van de respondenten in een tabel.

- **Mw. B. Rozenberg**, Protection Assistant van de UNHCR in Suriname. Er is hier namelijk uitgebreid ingegaan op de taak, rol en samenwerking van de UNHCR als vluchtelingenorganisatie over het algemeen en in ons land Suriname zelf.
- **Mw. R. Groenveld**, beleid adviseur van de minister en ex-onderdirecteur van Vreemdelingenzaken van het Ministerie van JusPol. Er werd niet alleen ingegaan op de samenwerking tussen dit ministerie en het SRK maar er werd ook gekeken naar het proces vanaf de eerste vluchteling die zich heeft aangemeld in ons land tot het ontstaan van de samenwerking tussen het SRK en de UNHCR.
- **Mr. S. Panchoe**, Senior Protection/Legal Officer die tewerkgesteld was in Kenia en nu woonachtig is in Suriname, moest twee keer plaatsvinden, dit vanwege slechte internetverbinding. Er is hier uitgebreid ingegaan op de UNHCR als vluchtelingenorganisatie en wat er allemaal gedaan wordt voor de vluchtelingen en asielzoekers en ook wat verwacht wordt van ons land Suriname om verbetering te kunnen brengen aan dit vraagstuk.
- **Vluchteling**. Met assistentie van Mw. Rozenberg, is het gelukt een interview af te nemen van een vluchteling in Suriname.

De aandacht werd besteed aan het proces van deze individu bij het aanvragen van asiel en welke steun geboden werd aan deze persoon door verschillende instanties.

- **Mw. M. Pavion**, Aspirant Juridisch medewerker van het Ministerie van Juspol. De aandacht werd hier meer gelegd op het proces van aanvraag tot verblijf.

4.3 Resultaten Onderzoek

De resultaten van dit onderzoek worden middels de deelvragen beantwoord

Deelvraag 1 Wat is het verschil tussen een asielzoeker en een vluchteling?

In Bijlage VII is een schematisch conceptueel model weergegeven van de asiel aanvraagprocedure.

- Een asielzoeker wordt volgens de VN omschreven als een persoon die internationale bescherming in een ander land aanvraagt, maar de vluchtelingenstatus nog niet heeft ontvangen.
- Een vluchteling wordt volgens de VN omschreven als een persoon die zijn/haar land van herkomst heeft verlaten wegens gegronde vrees voor achtervolging vanwege discriminatie van ras, religie, nationaliteit, politieke overtuiging of het behoren tot een sociale groep.

De respondenten zijn van mening dat de meeste vluchtelingen economische vluchtelingen zijn en migreren wegens de slechte economische situatie in hun land van herkomst. Hier is er te zien dat er een verschil is tussen theorie en praktijk. De individuen hebben verschillende uitdagingen die zij mee maken bij het migreren naar een ander land waar het helemaal nieuw en vreemd is. De grootste uitdaging is volgens Mw. Pavion (persoonlijk communicatie, 22 juni 2021) de taalbarrière, omdat de meeste vluchtelingen uit Spaanssprekende landen afkomstig zijn. Uit een persoonlijk interview met een vluchteling is er aangegeven dat er gevluht wordt wegens de situatie in het land van herkomst, waarbij er niet genoeg consumptie of medicijnen te vinden zijn. In Cuba wanneer de individuen valuta ontvangen van vrienden en familieleden uit het buitenland worden zij steeds ondervraagd door de overheid waarom zij dat geld ontvangen (Vluchteling, persoonlijk communicatie, 2 juni 2021). Bij het vluchten lukt het niet altijd om persoonlijke documenten mee te nemen gezien bepaalde documenten aangevraagd moet worden bij de overheidsinstanties. Personen die hun huis in Cuba verlaten en niet terug keren binnen 5 jaren kunnen die verliezen met de mogelijkheid dat het in beslag genomen wordt door de overheid (ook al is het huis eigendom van de persoon).

Wanneer deze groep naar Suriname migreert en beslist om asiel aan te vragen dan ontvangen zij een certificaat waarin is opgenomen dat hun aanvraag in behandeling is. Met dit document kan een aanvraag gedaan worden voor een kort verblijf van een jaar bij het Ministerie van Juspol. Wanneer de UNHCR het verzoek van de asielzoeker heeft goedgekeurd nadat er bewezen is dat hun verhaal op waarheid berust dan wordt de status van asiel omgezet in een vluchtelingenstatus. Zo een persoon wordt door de UNHCR erkend als vluchteling. Indien het individu kan aantonen dat een financiële steun echt nodig is wegens een bepaalde ziekte dan wordt financiële hulp ook geboden aan de vluchteling (Vluchteling, persoonlijk communicatie, 2 juni 2021).

Deelvraag 2 Wat is de rol van de UNHCR bij het vluchtelingenvraagstuk?

De UNHCR is de VN Hoge Commissariaat voor de vluchtelingen en is een internationale organisatie die belast is met de bescherming van vluchtelingen in de wereld. De organisatie heeft het mandaat voor internationale bescherming. Daarnaast komt deze organisatie een land binnen nadat toestemming verleend is vanuit de overheid van het desbetreffend land waar er massaal vluchtelingen binnenkomen (B. Rozenberg, persoonlijke communicatie, 4 mei 2021). De UNHCR is er dus om landen te ondersteunen om zelfstandig het proces (verlenen van asiel) uit te voeren gezien zij niet over bepaalde bevoegdheden beschikken. De UNHCR treedt aanvullend op en biedt zowel financiële als technische bijstand aan een land bij het oplossen van het vluchtelingenvraagstuk. Vanwege deze ondesteuning kan Suriname een beroep doen aan de UNHCR omtrent een aspect (voorbeeld ineens een grote vluchtelingenstroom) en de UNHCR kan een bijdrage leveren door advies te geven. Meester Panchoe gaf aan dat dit niet het geval is in Suriname omdat Suriname als land niet altijd naar de UNHCR stapt (S. Panchoe, persoonlijke communicatie, 20 mei 2021).

Deelvraag 3 Op welke wijze vindt de samenwerking plaats tussen de UNHCR en de Republiek Suriname?

In Suriname houdt het SRK zich niet alleen bezig met hulp te bieden aan mensen die in nood zijn en met het verzachten van hun leed, maar ook met het vluchtelingenvraagstuk, nadat de UNHCR het SRK heeft benaderd (T. Smith, persoonlijke communicatie). Vandaar dat het SRK een samenwerking aanging met de UNHCR als vluchtelingenorganisatie om een bijdrage te leveren aan deze groep die ook in nood zijn. Asielzoekers en vluchtelingen konden zich aanmelden bij het Surinaamse Rode Kruis tot eind 2020 om een formulier in te vullen. Het SRK stuurde de ingevulde stuk vervolgens op naar de UNHCR die dan onderzoek deed op de juistheid van het ingevulde document.

Indien het verhaal op waarheid berust werd de vluchtelingenstatus verleend aan de persoon (B. Rozenberg, persoonlijke communicatie, 4 mei 2021). Naast het SRK werkte de UNHCR tot eind 2020 ook samen met verschillende ministeries die een bijdrage leverde aan dit vraagstuk. Deze ministeries speelden een belangrijke rol bij het aanvraag proces tot verblijf, werk, studie en gezondheid. Op voorstel van Dr. Panchoe is er gekozen om deze Agreement tussen het bestuur van het SRK en de UNHCR, eind 2020 stop te zetten, omdat de primaire verantwoording van een vluchteling bij een staat ligt vanwege hun souvereiniteit. De UNHCR heeft besloten om de ondersteuning niet te beëindigen (S. Panchoe, persoonlijke communicatie, 20 mei 2021). Er is een vertegenwoordiger in Suriname te weten Mw. Rozenberg van de UNHCR die zich bezighoudt met de asielzoekers en de vluchtelingen. Het Ministerie van Justitie en Politie wint informatie in bij UNHCR over de asielzoekers en vluchtelingen. Ook worden er trainingen verzorgd aan de landen over het vluchtelingenvraagstuk middels een presentatie te geven over wat de instantie/ land allemaal kan betekenen voor de vluchtelingen (M. Pavion, persoonlijke communicatie, 22 juni 2021).

4.3 Analyse van het onderzoek

In deze paragraaf wordt de analyse van het onderzoek weergegeven en er wordt hier een vergelijking gemaakt tussen de opgenomen theorie en de resultaten van het onderzoek. Een asielzoeker wordt volgens het vluchtelingenverdrag van de VN gedefinieerd als een persoon die asiel heeft aangevraagd in een land, afwachende op de beslissing van de aanvraag. De persoon krijgt dan een document waarin staat aangegeven dat hij/zij een asielzoeker is. Met zo een document kan verblijf worden aangevraagd bij het Ministerie van Juspol voor een jaar. Wanneer de aanvraag voor asiel wordt goedgekeurd door de UNHCR, dan wordt de persoon erkend als vluchteling. Een vluchteling wordt gedefinieerd volgens het vluchtelingenverdrag als een persoon die vlucht van zijn of haar land van herkomst wegens grondig vrees of achtervolging vanwege ras, geloof enzovoorts. Wanneer er gekeken wordt naar de praktijk hoeft dit niet altijd het geval te zijn vandaar dat UNHCR er is om het verhaal van de vluchtelingen te onderzoeken en na te gaan als hun verhaal werkelijk op waarheid berust. Bepaalde mensen vluchten omdat zij opzoek zijn naar een betere leef of woonmogelijkheden en belanden op zo een manier in de illegaliteit. In zo een geval is er dan werkelijk sprake van een verschil met de theorie van de VN. In het Vluchtelingenverdrag is verder ook opgenomen dat deze individuen niet teruggestuurd mogen worden naar hun land van herkomst. In de praktijk is dit niet altijd het geval. Wanneer er bewezen is dat het verhaal van de asielzoeker of vluchteling niet op waarheid berust dan worden maatregelen getroffen om de persoon terug te sturen.

In Suriname wordt dit uitgevoerd door het Ministerie van Juspol. De UNHCR als vluchtelingenorganisatie streeft ernaar om landen de nodige steun te bieden om het vluchtelingenvraagstuk op te lossen. Dit wordt gedaan door op te komen voor de vluchtelingen zodat zij de nodige bescherming ontvangen waar zij recht op hebben. De UNHCR als gespecialiseerde organisatie van de Verenigde Naties heeft hun nut bewezen doordat zij wereldwijd opkomen voor de stroom van vluchtelingen dat aan het toenemen is. Verder in Suriname werkte deze instantie vroeger samen met het Surinaamse Rode Kruis en andere ministeries. Eind 2020 nadat de samenwerking tussen het SRK en de UNHCR ten einde kwam besloot de UNHCR toch als vluchtelingenorganisatie in samenwerking met Suriname, de samenwerking voort te zetten door een office hier te openen aan de verlengde Gemenelandsweg 132b. Door dit te doen zorgt de UNHCR toch ervoor dat er gewerkt wordt aan het oplossen van dit vraagstuk samen met de andere ministeries zoals het Ministerie van Juspol (voor de aanvraag van verblijf). Uit onderzoek is er verder naar voren gekomen dat de VN het wereldwijde Vluchtelingenpact (2018) heeft aangenomen om voorspellingen te doen en om te zorgen voor verdeling van verantwoordelijkheden onder de staten. Ook streeft de VN ernaar om tegen 2030 de 17 SDG's te behalen waarbij het vluchtelingenvraagstuk onder de 16^{de} doestelling valt. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de theorie en praktijk overeenkomen als er gekeken wordt naar de VN als internationale organisatie.

Suriname heeft enkele Mensenrechten Verdragen ondertekend waarin de rechten en plichten van vluchtelingen zijn opgenomen maar uit onderzoek is bewezen dat Suriname als land niet in staat is alle behoeften te bevredigen van de vluchtelingen, dit vanwege het ontbreken van een vluchtelingenbeleid en ook de crisis waarin ons land zich bevindt. Bij IB zijn de wereldwijde contacten van belang die samengaan met de wederzijdse afhankelijkheid door de globalisatie die zich steeds vermenigvuldigt. De theorieën realisme, liberalisme geven verschillende visies aan. Hier komen aan de orde hoe staten fungeren binnen het statensysteem (staten-anarchie), waarbij het staatsbelang belangrijk is, de samenwerkingsstrategieën tussen staten en andere instellingen en niet te vergeten de ongelijkmachtsverdeling. Dit onderzoek heeft een liberale perspectief vanwege de bereidheid en opengesteldheid voor internationale samenwerking.

De liberale benadering toont aan dat lange termijn samenwerkingsstrategieën op basis van wederzijdse belangen tussen staten en niet-statelijke actoren (zoals de samenwerking tussen UNHCR, het SRK en de betrokken ministeries) noodzakelijk is op nationaal en internationaal niveau.

Dit onderzoek heeft ook een realistische beandering want bij dit theorie staat macht centraal. Uit onderzoek is gebleken dat staten naar macht streven en vanwege macht andere staten niet in hun interne aangelegenheden mogen bemoeien. Dit is terug te zien in de praktijk bij de staat Venezuela die aangaf dat zij geen hulp wilde van andere staten waaronder de VS. Uit deze thesis is gebleken dat de relatie tussen de UNHCR en de Republiek Suriname een Multilaterale Diplomatieke samenwerking is.

Het is Multilateraal Diplomatiek omdat het gaat om de samenwerking tussen Staten en IO's, waar onderhandeling en communicatie een rol spelen. De aandacht van dit onderzoek wordt gelegd op de faciliterende rol van de vluchtelingenorganisatie van de vluchtelingenorganisatie, UNHCR en hoe deze organisatie Suriname kan ondersteunen bij het aanpakken van het vluchtelingenvraagstuk. Uit onderzoek is gebleken dat de UNHCR als organisatie er is om ons land technische bijstand te verlenen en te assisteren bij het formuleren van een vluchtelingen beleid. Verder kan de UNHCR Suriname ondersteunen met het ter beschikking stellen van en waar nodig kunnen zij ook financiële ondersteuning bieden aan de vluchtelingen.

Conclusie

De probleemstelling van het onderzoek luidt als volgt: *“Hoe kan de UNHCR de Republiek Suriname ondersteunen in het oplossen van het vluchtelingenvraagstuk?”*

Mensen migreren van land tot land wegens verschillende redenen en kunnen dan na de binnenkomst besluiten om asiel aan te vragen. Een asielzoeker wordt vervolgens omschreven als een persoon die internationale bescherming aanvraagt in een land. Het is van belang dat deze begrippen te onderscheiden zijn van elkaar want uit onderzoek is gebleken dat mensen niet altijd voldoen aan de voorwaarden van het Vluchtelingenverdrag van de VN van 1951 om de vluchtelingen status te verkrijgen. Met andere woorden pas wanneer de aanvraag voor asiel is goedgekeurd wordt de status van de persoon omgezet en de persoon krijgt dat een vluchtelingenstatus.

Het vluchtelingenvraagstuk bestond er allang en is steeds aan het toenemen vanwege verschillende problemen waarmee landen te kampen hebben (Bijlage VI). Zoals een normale burger heeft een vluchteling ook rechten en plichten. Suriname hecht politieke waarde aan het vluchtelingenvraagstuk. Door het ondertekenen van het Vluchtelingenverdrag van de VN van 1951, het Protocol van 1967 (behorende bij het Vluchtelingenverdrag) en het wereldwijde Vluchtelingenpact van 2018 heeft Suriname zich gecommitteerd aan de verplichtingen die deze verdragen stellen. Vanwege het feit dat Suriname lid is van de VN en het Vluchtelingenverdrag heeft geratificeerd, is het van belang dat er gewerkt wordt aan het formuleren van een Vluchtelingenbeleid. Hierdoor kan er gestructureerd worden gewerkt aan de problemen waarmee de vluchtelingen te kampen hebben. Uit onderzoek is bewezen dat deze personen sociale problemen hebben omdat zij moeite hebben met de taal, niet instaat zijn huisvesting te kunnen permitteren en het moeilijk hebben om een baan te vinden.

De uitdagingen binnen het vluchtelingenvraagstuk kunnen zich voordoen vanwege economische problemen. Uit onderzoek is naar voren gekomen dat Suriname niet instaat is alle verplichtingen na te komen die opgenomen zijn in het Vluchtelingenverdrag om de vluchtelingen optimaal te ondersteunen. Verder is uit het onderzoek gebleken dat de vluchtelingen omdat zij vaak geen arbeidscontract hebben op elk moment ontslag kunnen krijgen. Hierdoor zullen zij niet meer in staat zijn bepaalde kosten te betalen of hun familie (kinderen) te verzorgen.

Binnen IB komen verschillende theoriën aan de orde. Uit het onderzoek is gebleken dat het realisme en liberalisme als belangrijkste theoriën gezien worden als er gekeken wordt naar de samenwerking tussen de UNHCR en Suriname. Er is sprake van een realistisch perspectief, omdat bij de realisten macht een belangrijk factor is en geen enkel staat zal zijn of haar soevereiniteit overstaan aan een ander staat of organisatie. Verder is er sprake van een liberalistisch perspectief, omdat de liberalen ervan uitgaan dat de bereidheid er is tussen de staten om onderlinge samenwerkingen aan te gaan. Desondanks staten soeverein en onafhankelijk zijn, kunnen zij niet alleen functioneren maar hebben andere Staten, IOs en NGO's nodig.

De VN streeft om de 17 Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen te bereiken tegen eind 2030 waarvan het vluchtelingenvraagstuk ook onderdeel is (16^{de} SDG). Hieruit wordt geconcludeerd dat de VN zich op verschillende gebieden inzet oplossingen te zoeken voor dit vraagstuk. De UNHCR is de VN Hoge Commissariaat voor de vluchtelingen en is als statelijke actor opgenomen die zich bezighoudt met het vluchtelingenvraagstuk. De Republiek Suriname ontvangt ondersteuning van de UNHCR vanwege het nog niet hebben van een vluchtelingenbeleid. Tot eind 2020 was er een samenwerking tussen UNHCR en het SRK, omdat deze NGO zich bezig houdt met het bieden van Humanitaire hulp. Uit onderzoek gebleken dat een commissie voor asielzoekers werd geïnstalleerd door het Ministerie van Juspol om gezamenlijk met overige ministeries te werken aan dit vraagstuk.

Uit deze thesis wordt geconcludeerd dat het van belang is dat Suriname samenwerkt met de UNHCR om het vluchtelingenvraagstuk aan te pakken aangezien het om een Multilaterale Diplomatieke samenwerking gaat. Zonder een vluchtelingenbeleid is Suriname als land afhankelijk van de UNHCR bij het in nemen van asielzoekers en vluchtelingen. De rol van de UNHCR is dat zij Suriname niet in de steek hebben gelaten met het aanpakken van het vluchtelingenvraagstuk. Zelfs nadat het SRK als lokale counterpart de samenwerking niet meer aanging. Aan het Ministerie van Juspol is er op meerdere momenten aangegeven dat UNHCR bereid is de nodige ondersteuning te geven aan Suriname om te helpen bij het formuleren van een vluchtelingenbeleid. Uit onderzoek is gebleken dat het Ministerie van Juspol op 15 oktober 2021 een commissie voor asielzoekers heeft geïnstalleerd. Hier wordt de aandacht gelegd op vreemdelingen in de Asielprocedure m.b.t. het vluchtelingenvraagstuk. Het hebben van de Commissie is een positieve stap in de richting van het te formuleren vluchtelingenbeleid.

Aanbevelingen

In bijlage VIII wordt er middels een schematisch conceptueel model enkele punten aangehaald die een bijdrage kunnen leveren aan het oplossen van het vluchtelingenvraagstuk. Enkele punten waaraan aandacht besteed moet worden zijn als volgt:

- **Formuleren van een vluchtelingenbeleid:** zonder een Vluchtelingenbeleid kan er niet gewerkt worden aan de problemen waarmee de vluchtelingen te kampen hebben. Verder zonder een beleid heeft Suriname als land geen inzicht over de in en uitstroom van de vluchtelingen. Wat ertoe kan leiden dat mensenhandel, terroristen en drugshandel in ons land. Als land dat lid is van de VN en het vluchtelingenverdrag heeft geratificeerd is het belangrijk dat er gewerkt wordt aan dit beleid omdat de staat plichten heeft waaraan het zich moet houden met betrekking tot de vluchtelingen.
- **Migratiebeleid:** Surinaamse wetten omtrent het vluchtelingenvraagstuk zijn opgesteld sinds voordat een vluchteling zich heeft aangemeld in Suriname. Er moet namelijk verandering plaats vinden in onze wetgeving waaronder de vreemdelingenwet en besluit en het moet passen bij de huidige situatie dat zich voordoet. Wanneer de wetgeving strenger wordt aangepakt zal het aantal vluchteling niet meer stijgen maar dalen. Aanpassing van de wetgeving wordt namelijk niet gedaan om deze groep niet te helpen maar om ervoor te zorgen dat er niet ineens een grote stroom naar binnenkomt, omdat Suriname niet alle middelen beschikt om dit probleem aan te pakken. Door te werken aan het migratiebeleid van Suriname wordt de aandacht gelegd op hoeveel mensen wij als land binnen willen en waar wij zij kunnen integreren om dan ook een bijdrage te leveren aan de opbouw van de economie.
- **Betere controle bij de grenzen:** vanwege de open grenzen van ons land is het moeilijk na te gaan hoeveel vluchtelingen het land illegaal binnenkomt. Wat wel gedaan kan worden is alvast te kijken naar de mogelijkheid om de grenzen alvast beter te bewaken zoals de EU en andere landen doen. Suriname kan dan ook controleposten zetten op verschillende locaties bij de grenzen waar de migranten direct aangeven dat zij bijvoorbeeld asiel aanvragen. Dit zal natuurlijk veel geld kosten maar Suriname kan dan samenwerken met verschillende landen waarbij de kosten verdeeld worden.

- **Opzetten van een Unit of Commissie met verschillende Ministeries:** door dit te doen worden de problemen van de vluchtelingen verder besproken en er wordt gekeken welke ministeries van belang zijn bij een bepaald probleem om een oplossing voor te zoeken.

- **Opzetten van fondsen: de vluchtelingen kunnen hier terecht voor tegemoetkoming voor:**
 1. het verkrijgen van documenten (v.b. contracten voor werk),
 2. voorzien van hun levensonderhoud (kleding etc.),
 3. meer toelatingsregels bij het houden van campagnes zodat er minder illegale vluchtelingen en asielzoekers zullen zijn.

- **Plaatsen van getrainde immigratie functionarissen:** door dit te doen bij de loketten bij de binnenkomst punten van de luchthavens kunnen vluchtelingen zich daar opgeven en er kan ook met hun gecommuniceerd worden voor verdere assistentie.

- **Grondig onderzoek bij binnenkomst van het land:** dit is van belang om na te gaan als de personen die zich aanmelden werkelijk gevlucht zijn wegens achtervolging of als zij gewoon wegens een beter woon of leefmogelijkheid het land binnen is gekomen.

- **Het integreren van de vluchtelingen die Suriname binnenkomen:** Hier wordt er gestreefd een bijdrage te leveren aan de Surinaamse economie door deze individuen in verschillende sectoren te plaatsen zoals landbouw, veeteelt enzovoorts. Door dit te doen zijn zij bezig de taken uit te voeren waarin zij goed zijn en tegelijkertijd leveren zij een bijdrage aan de groei van de economie in het land. Verder houdt deze integratie ook in de vluchtelingen te helpen met de Nederlandse of Sranan Tongo taal zodat zij zich ook makkelijk kunnen integreren in het land.

Literatuurlijst:

- Balzacq T., Charillon F., Ramel F., (2021). *Global Diplomacy An Introduction to Theory and Practice Translated by William Snow*.
Springer Nature Switzerland AG
- Baylis, J., Smith S., & Owens, P., (2001), *The Globalization of world Politics: An Introduction to International relations*. vijfde druk, Oxford University Press.
- Bovens, 't Hart, Van Twist M.J.W., Van den Berg C.P.,
Van der Steen M.A., & Tummers L.G., (2017), *Openbaar Bestuur – Beleid, organisatie en politiek*. Deventer: Wolters Kluwe.
- Coolsaet, R., Lesage, D., Kleijnsen, J., & van Kerchove, S., (2006).
Anarchie, orde, dominantie: Inleiding tot de theorie van internationale betrekkingen. Academia Press. ISBN: 90 382 0887.
- De Keersmaeker, G., & Debaere, P. (2011). *Internationale politiek*.
In Carl Devos (Ed.), Een plattegrond van de macht : inleiding tot politiek en politieke wetenschappen. Gent: Academia Press.
- International Organization for Migration. (z.d.). *Key Migration Terms*.
IOM UN Migration. <https://www.iom.int/key-migration-terms>
- Jackson R., & Sorensen G., (2007) *Introduction to international relations*. derde druk, Oxford University press.
- Ministerie van Buitenlandse Zaken, International Business en Internationale Samenwerking Suriname. (z.d). *Historie, visie*.
Geraadpleegd op 16 mei 2021, van <http://foreignaffairs.gov.sr/over-buza/historie/>
- Ministerie van Justitie en Politie. (z.d.). Geraadpleegd op 26 mei 2021,
van <http://justiceandpolice.gov.sr/over-ministerie/>
- Ministerie van Juspol. (9 oktober 2021). Beschikking houdende instelling commissie Vreemdelingen in de Asielprocedure 2021.
- Porzucki, N. (2015, 10 september). The World. *Explainer: The first 'refugees' were White Protestants*. Geraadpleegd op 14 juli 2014
van <https://www.pri.org/stories/2015-09-10/migrants-and-refugees-brief-history-two-words>
- STAATSBESLUIT. (10 oktober 1991). Geraadpleegd op 14 juli 2021,
van https://www.dna.sr/media/18325/besluit_takomschrijving_departementen_1991.pdf

- Ten Doesschate, J. W., (1993). *Asielbeleid en Belangen*. Amsterdam. Uitgeverij Verloren.
- UNDP Suriname. (z.d.). *Sustainable Development Goals*. Geraadpleegd op 14 juli 2021, van <https://www.sr.undp.org/content/suriname/en/home/sustainable-development-goals.html><https://unric.org/nl/verenigde-naties/vn-secretaris-generaal-antonio-guterres/>
- UNHCR de VN-Vluchtelingenorganisatie. (z.d.). *Asielzoekers*. Geraadpleegd op 14 juli 2021, van <https://www.unhcr.org/nl/wie-we-zijn/wie-we-helpen/asielzoekers/>
- UNHCR de VN-Vluchtelingenorganisatie. (z.d.). *Cijfers: Aantal vluchtelingen wereldwijd*. Geraadpleegd op 14 juli 2021, van <https://www.unhcr.org/nl/wie-we-zijn/cijfers/>
- UNHCR de VN-Vluchtelingenorganisatie. (17 december 2018). *Het wereldwijde Vluchtelingenpact is aangenomen*. Geraadpleegd op 19 juli 2021, van <https://www.unhcr.org/nl/2018/12/vluchtelingenpact/>
- UNHCR de VN-Vluchtelingenorganisatie. (28 juli 2021). *Verenigde naties en het vluchtelingenverdrag*. Geraadpleegd op 1 november 2021, van <https://www.unhcr.org/nl/2021/07/vluchtelingenverdrag-1951-70-jaar/>
- UNHCR The UN Refugee Agency. (z.d.). *Geschiedenis*. Geraadpleegd op 14 maart 2021, van <https://www.unhcr.org/be/nl/over-ons/geschiedenis>
- UNHCR the UN Refugee Agency. (2019 februari). *Handboek inzake de procedures EN criteria voor het vaststellen van de vluchtelingstatus en Richtlijnen inzake Internationale Bescherming*. Geraadpleegd op juli 2021, van <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/>
- Verenigde Naties. (z.d.). *Peace, dignity and equality on a healthy planet: Main Bodies*. Geraadpleegd op 12 april 2021, van <https://www.un.org/en/about-us/main-bodies>
- Verenigde Naties. (z.d.) *Refugees and Migrants, UN4RefugeesMigrants*. Geraadpleegd op 14 april 2021, van <https://refugeesmigrants.un.org/>
- Verenigde Naties. (z.d.). *The United Nations in Suriname*. Geraadpleegd op 17 juli 2021, van <https://suriname.un.org/en/about/about-the-un>
- Walt, S. M., (2003), *International Relations: One World, Many Theories*. Onbekend.
- Weens Verdragenverdrag 1985 (2021, 19 juli). Geraadpleegd op 19 juli 2021, van <https://www.sris.sr/wp-content/uploads/2018/05/Verdrag-van-Wenen-inzake-het-verdragenrecht-Wenen-1969.pdf>

Bijlage I Interviewhandleiding en verslag van UNHCR in Suriname

Respondent I: Mw. B. Rozenberg

Mijn naam is Roshani Kawall. Voor het afronden van mijn studie op Anton de Kom Universiteit moet ik een thesis schrijven en verdedigen. Voor mijn Onderzoekstraject heb ik gekozen voor het onderwerp vluchtelingenvraagstuk dat zich momenteel voordoet in ons land. Het vluchtelingenvraagstuk bestond er allang, maar door de jaren heen en vanwege de verschillende ontwikkelingen en crisis die zich hebben voorgedaan in verschillende landen in de wereld is dit vraagstuk gaan toenemen. Deze individuen hebben net als een normale burger ook rechten en plichten. Met dit onderzoek wil ik als student meer info vergaren wat zij mee maken en wat er gedaan wordt vanuit de verschillende instanties om deze groep te ondersteunen.

De probleemstelling luidt als volgt:

“Hoe kan de UNHCR de Republiek Suriname ondersteunen in het oplossen van het vluchtelingenvraagstuk?”

Naar aanleiding van bovenstaande is een vragenlijst opgesteld, ik vraag hierbij voor uw medewerking en ik bedank u bij voorbaat voor uw tijd.

Algemeen info

1. Wat is uw naam en uw functie? B. Rozenberg, Protection Officer van het SRK in 2020 bij de samenwerking tussen het SRK en de UNHCR. Momenteel ben ik de Protection assistent van UNHCR in Suriname.
2. Wat was de rol van het SRK bij de samenwerking met de UNHCR?
De samenwerking ging meer om het registreren van mensen die naar Suriname kwamen en aangaven dat zij internationale bescherming zoeken (asiel aanvragen). Deze groep wordt ook wel aangeduid als “Persons of Concern”. Het aanvraag voor internationale bescherming (asiel) aanvraag mag niet geweigerd worden. Deze aanvraag kan goed of afgekeurd worden. Bij goedkeuring krijgen de mensen een certificaat met daarin vermeld de status van asiel hebben gekregen.
3. Wie is een asielzoeker of een vluchteling? Een asielzoeker is een individu dat aangeeft dat hij/zij erkend wilt worden als vluchteling en vraagt naar internationale bescherming. Een asielzoeker kan ook een vluchteling zijn, maar de status moet nog vastgesteld worden. De situatie waarin een persoon verkeerd zal bepalen als de persoon als vluchteling beschouwd kan worden.

Volgens artikel 14 van “The Universal Declaration of Human Rights” wordt de aanvraag voor asiel als een universele recht gerekend. Een vluchteling is iemand die zich buiten zijn of haar land van herkomst of nationaliteit bevindt en niet terug kan keren vanwege vervolging. De persoon kan vervolgd worden vanwege zijn of haar, religie, nationaliteit, het behoren tot een bepaalde sociale groep of politieke opinie. Het verschil tussen een migrant en een vluchteling is dat een migrant vrijwillig vertrekt uit zijn/haar land van afkomst en vrijwillig kan terugkeren, terwijl een vluchteling dat niet kan doen.

4. Wat is de relatie tussen het SRK en de UNHCR? UNHCR onderzoekt de aanvraag van asiel. Indien de informatie tijdens het interview niet juist is, wordt zo een aanvraag afgekeurd. Blijkt dat de informatie op waarheid berust dan wordt de aanvraag goedgekeurd. Vanwege het feit dat verschillende landen, waaronder het Caraïbisch gebied, ook aanvragen indienen is er geen specifieke tijd wanneer de resultaten binnen zullen zijn. Alle aanvragen werden naar de UNHCR in Washington opgestuurd en bij de goedkeuring stuurde de UNHCR de certificaten terug naar het SRK. In de meeste gevallen als het proces vlot verloop en de stukken optijd ingediend worden, reageert UNHCR binnen een maand.

Processen

5. Van welke land zijn de vluchtelingen en asielzoekers afkomstig? De grootste groep zijn afkomstig van Cuba en Venezuela. Daarnaast zijn er ook kleine groepen van andere landen.
6. Wat zijn de uitdagingen binnen het werk met asielzoekers en vluchtelingen? Vanwege de stijging van de koers kunnen zij de hoge huren niet betalen en gaan dan een huis samen met andere mensen huren waar zij gebruik moeten maken van dezelfde bad en toilet. Verder krijgen zij lage lonen waarbij zij bepaalde basis goederen niet kunnen permitteren. Zij hebben ook geen arbeidscontracten dat ertoe kan leiden dat zij op een gegeven moment makkelijk ontslag kunnen krijgen. De medische kosten zullen uiteraard te hoog zijn om te betalen, waardoor de kinderen geen goede medische behandeling kunnen genieten. Taalbarrière speelt verder ook een rol op het gebied van onderwijs, want de leervakken worden niet goed begrepen met als gevolg verwaarlozing van de studie.

7. Welke hulp biedt uw organisatie aan de asielzoekers/vluchtelingen? De UNHCR houdt zich bezig met een kleine financiële ondersteuning voor kwetsbare groepen. Er is een groep kwetsbare personen geïdentificeerd door de UNHCR onder andere: vrouwen die seksueel misbruikt zijn, minderjarigen die zonder hun ouders zijn gevlucht of hun ouders hebben verloren tijdens het vluchten, ouderlijke mensen (boven 70 jaar) die zonder familie leden hier zijn beland en niemand heeft om hun te verzorgen of te ondersteunen. Het SRK hield zich verder ook bezig met verwijzingen in die zin dan zij mensen helpen om de juiste pad in te zetten. Begeleiding kan geboden worden aan de mensen die een verblijf willen aanvragen of aan zij die hun kinderen naar school willen sturen. Zo kunnen deze mensen hun rechten ook goed benutten. Ook is er een arts die aangaf dat hij bereid was de vluchtelingen gratis te behandelen bij kleine gevallen zoals griep.
8. Hoe vindt de communicatie plaats tussen u als Surinaamse burger en de asielzoekers en vluchtelingen die een ander taal spreken? De UNHCR is begonnen met een *volunteer network*, waarbij dames betrokken zijn. Deze dames hebben aangegeven bereid te zijn een paar uren vrij te maken om mensen te assisteren als tolk. Verder kan ik Spaans en Engels spreken.

Actoren

9. Wat is de relatie tussen uw instantie en het UNHCR? Op 31 december 2020 is het *Private Partner Agreement* (PPA) tussen het Surinaamse Rode Kruis en de UNHCR stop gezet. Het vluchtelingenvraagstuk is een kwestie van de overheid zonder een gedegen beleid. De UNHCR heeft toen aangegeven dat zij hun operatie zullen continueren. Als de “Protection Assistant” van de UNHCR ben ik verantwoordelijk voor het opereren in Suriname. Ik hou mij bezig met de taken die voorheen uitgevoerd werd door het SRK wat betreft de asielzoekers en vluchtelingen. Enkele van deze taken zijn: het registreren, begeleiden van personen en het functioneren als een tussen persoon voor Suriname en UNHCR. Verder is *The Multi Country Representative* nu in Panama die gaat over de *Multi Country Office* in Belize, Cuba, Nicaragua, en Zuidelijke Caraïbisch gebied. De UNHCR is niet meer in Washington maar is verhuisd naar Panama. In Suriname is er momenteel nog geen kantoor, maar er wordt wel eraan gewerkt één op te zetten zodat de mogelijkheid bestaat om twee tot drie keer per week de vluchtelingen en asielzoekers te woord te staan.

10. Wordt er hulp geboden vanuit de overheid of vanuit andere instantie aan uw organisatie met betrekking tot de asielzoekers en vluchtelingen? De UNHCR is er om de overheid te helpen en te begeleiden door samen te werken met, NGO's, IO's en andere organisaties. Deze samenwerking zorgt ervoor dat "people of concern" in een menswaardig en stabiel omgeving kunnen leven, waar zij instaat zijn hun basis mensenrechten uit te oefenen. Tot slot krijgt UNHCR geen hulp van overheden maar is verantwoordelijk voor het assisteren van overheden in het opzetten van duurzame oplossingen voor het vluchtelingenvraagstuk. Verder laat de UNHCR zich niet bemoeien met politiek gerelateerde organisaties, omdat het onafhankelijke situatie is. De basis principes van UNHCR zijn: "*Humanity, Neutrality, Impartiality, Independence and Do No Harm*".
11. Zijn er andere instanties met wie uw instantie samenwerkt om een bijdrage te leveren aan het oplossen van dit vraagstuk? Er wordt samengewerkt met IO's, NGO's, overheden en andere gerelateerde organisaties, zoals: UNICEF, World Food Organization en alle organisaties die zich laten leiden met het Humanitaire Principes.

Vluchtelingenbeleid

12. Hoe vind u dat dit vraagstuk beter aangepakt kan worden m.b.t tot het bevredigen van de behoefte van de individuen? Dit vraagstuk kan beter aangepakt worden wanneer de Surinaamse overheid begint met het formuleren van een vluchtelingenbeleid. Binnen Suriname is de UNHCR onafhankelijk aan het werk en zoekt samen met de overheid naar mogelijkheden om ook deze groep tegemoet te komen. Verder is de UNHCR bereid de overheid te helpen bij het formuleren van een vluchtelingenbeleid.
13. Welke actoren denkt u moet hier betrokken worden? Enkele actoren bij het efficiënt uitvoeren van een vluchtelingenbeleid zijn: het Ministerie van Arbeid, Werkgelegenheid en Jeugdzaken, het Ministerie van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur, het Ministerie van Volksgezondheid, het Ministerie van Sociale Zaken en Volkshuisvesting, het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Internationale Business en Internationale Samenwerking en niet te vergeten het Ministerie van JusPol. De UNHCR als onafhankelijke orgaan is momenteel in bespreking met het Ministerie van BIBIS. Bij binnenkomst van een land moet eerst contact gelegd worden met dit Ministerie.

Bijlage II Interviewhandleiding en verslag van het Ministerie van Juspol

Respondent II: Mw. R. Groenveld

Afdeling: Vreemdelingenzaken

Mijn naam is Roshani Kawall, voor het afronden van mijn studie op Anton de Kom Universiteit moet ik een thesis schrijven en verdedigen. Voor mijn Onderzoekstraject heb ik gekozen voor het onderwerp vluchtelingenvraagstuk dat zich momenteel voordoet in ons land. Het vluchtelingenvraagstuk bestond er allang maar door de jaren heen en vanwege de verschillende ontwikkelingen en crisis die zich hebben voorgedaan in verschillende landen in de wereld is dit vraagstuk gaan toenemen. Deze individuen hebben net als een normale burger ook rechten en plichten. Met dit onderzoek wil ik als student meer info vergaren wat zij mee maken en wat er gedaan wordt vanuit de verschillende instanties om deze groep te ondersteunen.

De probleemstelling luidt als volgt:

“Hoe kan de UNHCR de Republiek Suriname ondersteunen in het oplossen van het vluchtelingenvraagstuk?”

Naar aanleiding van bovenstaande is een vragenlijst opgesteld, vraag ik hierbij voor uw samenwerking en ik bedank u bij voorbaat voor uw tijd en medewerking.

Algemeen info

1. Wat is uw naam en uw functie? Rachelle Groenveld, gewezen onderdirecteur van het Ministerie van Juspol, afdeling Vreemdelingenzaken waar ik mijn dienst heb verleend voor 14 jaren. Momenteel ben ik beleidsadviseur van de Minister.

Processen

2. Hoe heeft het Ministerie van Juspol contact gemaakt met de UNHCR? In mijn 8ste jaar kwam ik in contact met de aller eerste vluchteling die zich heeft aangemeld. De eerste contact met de UNHCR vond plaats bij een conferentie voor een migratie vergadering.
3. Welke hulp biedt uw organisatie aan de asielzoekers/vluchtelingen? Het Ministerie van Juspol heeft eraan gewerkt om de verblijfsstatus mogelijk te maken voor deze groep in Suriname. Terwijl een asielzoeker op zijn/haar goedkeuring wacht dan is de mogelijkheid er om een aanvraag te doen voor verblijf. De persoon krijgt dan verblijf afhankelijk van hoeveel jaren hun certificaat geldig is. De vluchtelingen kunnen bij aanvraag voor verblijf direct twee jaren krijgen omdat zij dan al erkend zijn.

Er kwamen meer issues bekijken zoals: kinderen die niet naar school konden, medische kosten die niet gedekt konden worden enzovoorts. Ik heb toen besloten het verdrag te raadplegen en zag toen dat personen die erkend zijn als vluchteling, rechten hebben. Er werd toen een commissie ingesteld waarbij er met de verschillende ministeries gesproken werd over de problemen waarmee de vluchtelingen te kampen zijn.

Actoren

4. Wat is de relatie tussen Het ministerie van Juspol en de UNHCR? Vanwege het feit dat Suriname lid is van het VN-Vluchtelingenverdrag en zich commiteerd aan de verdragsbepalingen zijn er bepaalde zaken waaraan Suriname zich moet houden. Suriname gaf aan sinds het begin dat het geen financiële middelen heeft om alle zaken uit te voeren dat opgenomen is in het verdrag. Wanneer UNHCR ziet dat landen geen vluchtelingenbeleid heeft dan zijn zij er om hulp te bieden, zodat het vluchtelingenvraagstuk aangepakt kan worden. Waar Suriname als land te kort schoot heeft de UNHCR besloten in te grijpen door technische hulp en assistentie te verlenen.
5. Zijn er andere instanties met wie er samen wordt gewerkt om een bijdrage te leveren aan het oplossen van dit vraagstuk? Enkele betrokken actoren zijn: de Immigratiedienst (Ministerie van Defensie), de lokale en vreemdelingen politie van Korps Politie Suriname (KPS), afdeling Vreemdelingenzaken (Ministerie van Juspol), het ministerie van Arbeid (onder directoraat arbeidsbemiddeling), het Ministerie van Sociale Zaken, het Ministerie van Onderwijs, Het Ministerie van Binnenlandse zaken (CBB) en niet te vergeten afdeling Consulaire Zaken van het Ministerie van BIBIS.

Vluchtelingenbeleid

6. Hoe vind u dat dit vraagstuk beter aangepakt kan worden m.b.t tot het bevredigen van de behoefte van de individuen?
 1. Het is belangrijk om integraal een beleid te hebben, waarbij er aangewezen wordt welke ministerie belast is met het uitvoeren van bepaalde taken. Het vluchtelingenbeleid moet ook duidelijk omschreven worden. Hierin moet opgenomen worden wat de rol is van Suriname. Er moet vervolgens gekeken worden als Suriname instaat is om het zelfstandig te doen of als er hulp nodig is van ander instanties (UNHCR).

2. Er moet meer info gegeven worden over deze groep. Wanneer ambtenaren die belast zijn met controle zoals de politie, douanne of mensen van arbeidsinspectie, in contact komen met de vluchtelingen, moeten zij weten welke stappen te ondernemen.
 3. Het vluchtelingenvraagstuk kan niet door één ministerie aangepakt worden. Vandaar dat het belangrijk is dat voor elk betrokken ministerie, beleid uitgewerkt moet worden om na te gaan welke processen en procedures er zijn of al ontwikkeld is. Verder moet onze wetgeving aangepast worden want het Vreemdelingenwet en besluit is sinds 1991 geschreven.
 4. Het is van belang als land om niet op UNHCR te wachten, maar instaat te zijn om aan te geven wat nodig is en wat gedaan kan worden in het land zelf. Tot slot is het belangrijk om samen te werken met organisaties, de overheid en ook de publieke sector gezien de overheid niet alles kan aanbieden.
7. Wat is uw advies over het formuleren van een vluchtelingenbeleid? Ik ben helemaal eens dat een vluchtelingenbeleid geformuleerd wordt. Beleid is namelijk een onderdeel van het vreemdelingenvraagstuk en het is een hoofd item van Migratiebeleid en Vreemdelingbeleid.

Bijlage III Interviewhandleiding en verslag van een UNHCR Senior Protection/Legal Officer

Respondent III: Mr. S. Panchoe

Mijn naam is Roshani Kawall, voor het afronden van mijn studie op Anton de Kom Universiteit moet ik een thesis schrijven en verdedigen. Voor mijn Onderzoekstraject heb ik gekozen voor het onderwerp vluchtelingenvraagstuk dat zich momenteel voordoet in ons land. Het vluchtelingenvraagstuk bestond er allang maar door de jaren heen en vanwege de verschillende ontwikkelingen en crisis die zich hebben voorgedaan in verschillende landen in de wereld is dit vraagstuk gaan toenemen. Deze individuen hebben net als een normale burger ook rechten en plichten. Met dit onderzoek wil ik als student meer info vergaren wat zij mee maken en wat er gedaan wordt vanuit de verschillende instanties om deze groep te ondersteunen. Verder wil ik u alvast bedanken voor uw tijd en medewerking.

De probleemstelling luidt als volgt:

“Hoe kan de UNHCR de Republiek Suriname ondersteunen in het oplossen van het vluchtelingenvraagstuk?”

Naar aanleiding van bovenstaande is een vragenlijst opgesteld, ik vraag hierbij voor uw samenwerking en ik bedank u bij voorbaat voor uw tijd en medewerking.

Algemeen info

1. Wat is uw naam en uw functie? Mijn naam is Sardhanand Panchoe, Senior Protection/Legal Officer in Kenia bij het UNHCR kantoor in Nairobi.
2. Wat is de specifieke rol van de UNHCR als er gekeken wordt naar het vluchtelingenvraagstuk? UNHCR is de V.N. Hoge Commissaris voor vluchtelingen. Het is een internationale organisatie die belast is met de bescherming van vluchtelingen overal ter wereld. Verder heeft de UNHCR het mandaat voor internationale bescherming. De UNHCR komt een land binnen pas wanneer toestemming verleend is van het land.
3. Wie is een asielzoeker of een vluchteling? Een asielzoeker is iemand op weg naar het vluchtelingen status. Die persoon heeft asiel aangevraagd maar heeft nog geen antwoord ontvangen van de UNHCR als hij/zij interdaad als vluchteling wordt herkend. Een vluchteling is iemand die zijn of haar land verlaat wegens gegronde vrees voor

vervolgung wegens ras, godsdienst, nationaliteit, het behoren van een bepaalde groep of een bepaalde overtuiging hebben en zich beroept op asiel in een ander land.

Processen

4. Hoelang duurt het voordat een individu de status van asielzoeker of vluchteling kan krijgen? Het is een open kwestie en varieert per persoon, omdat hun verhaal nagetrokken moet worden. Soms kan de persoon binnen 24 uren of twee tot drie dagen hun status krijgen en bij anderen kan dat twee tot drie maanden duren. Als vluchteling of asielzoeker is het een mensenrecht dat de persoon niet te lang moet wachten op zijn of haar status. Venezolanen die naar ons land vluchten worden snel geholpen, vanwege de huidige crisis die zich voordoet in hun land.
5. Hoe zit het met het opvangen, werkgelegenheid, woon en school mogelijkheden voor de asielzoekers en de vluchtelingen en welke hulp biedt uw instantie aan deze groep? Volgens het Vluchtelingenverdrag is een staat verplicht om deze groep te voorzien van de aspecten zoals: recht op gezondheid, onderdak, scholing enzovoorts. Deze verplichtingen van een staat is ook te vinden in het Burgerlijke, Politieke, Sociale en Economische Rechten van Mens waarvan Suriname lid is. Wanneer landen verdragen ondertekenen moeten zij zich eraan houden.
6. Hoe vindt de communicatie plaats tussen u als Surinaamse burger en de asielzoekers en vluchtelingen die een ander taal spreken (de taalbarrière)? De personen hebben recht op een tolk (vertaler) bij het interview om ook de ruimte te krijgen hun verhaal te vertellen in alle anonimiteit en moet confidentieel blijven. Dit verhaal wordt verder rechtstreeks gerapporteerd aan de UNHCR en mag niet gedeeld worden met anderen.

Actoren

7. Wat is de rol van de UNHCR in Suriname en welke steun kan Suriname krijgen van de UNHCR? Suriname kan ten eerste technische ondersteuning krijgen van de UNHCR. Indien Suriname de UNHCR inroept vanwege een toename van vluchtelingen stroom en indien na onderzoek dit wel zo blijkt te zijn dan kan hulp geboden worden in de vorm van het geven van advies. Ook kan Suriname materiële en personeel hulp krijgen.
8. Wat is de faciliterende rol van de UNHCR met betrekking tot het oplossen van het vluchtelingenvraagstuk in Suriname? Die faciliterende rol van de UNHCR is te zien aan

het opzetten van een kantoor in Suriname. Het wordt ook wel een “Antenne office” genoemd (klein kantoor) waar er geen internationale personeel geplaatst wordt maar een lokale persoon. De internationale personeel wordt dan in een ander land gezet zoals bijvoorbeeld Guyana. Tot slot is de faciliterende rol namelijk dat de UNHCR kleine landen als Suriname met een kleine bevolking niet in de steek laten maar ook ondersteunen.

9. Zijn er andere organisaties of instanties met wie de UNHCR samenwerkt om een bijdrage te leveren aan het oplossen van dit vraagstuk? UNHCR werkte samen met het SRK, omdat de UNHCR er is om Humanitaire hulp te bieden. Vanwege de humanitaire rol wordt er geen onderscheidt gemaakt naar status, maar wordt gekeken naar de omstandigheden van de personen die aangeven dat zij hulp nodig hebben. Verder wordt er ook samengewerkt met de overheid zelf. In Suriname is de directe tegenspeler de UNHCR kantoor in Suriname, het ministerie van Juspol en het ministerie van BIBIS.
10. Zijn er projecten over de afgelopen jaren uitgevoerd tussen UNHCR en Suriname m.b.t. het vluchtelingenvraagstuk? Mw. Rozenberg houdt zich bezig met versterking van capaciteit. Via het SRK vorig jaar en de jaren ervoor vond ondersteuning plaats voor de vluchtelingen zoals “skills development” en veel meer. Het SRK heeft namelijk sociale steun ontvangen om met bepaalde activiteiten te beginnen. Wanneer de vluchtelingen het land binnen komen probeerde het SRK hun te integreren. Hier werd er nagegaan welke talenten meegenomen zijn van het land van herkomst. Sommige mensen kunnen kleren, schoenen maken of heel goed zingen enzovoort. Tot slot worden de talenten van de personen ontdekt zodat zij de kans kunnen krijgen zich te ontplooien. Vluchtelingen worden niet als last gezien voor de ontvangstaat zoals bepaalde het zien maar zij kunnen ook een bijdrage leveren aan de economie van een land. Vandaar het belangrijk is dat Suriname deze groep probeerd te integreren.
11. Wat zijn de huidige plannen met Suriname om het vluchtelingenvraagstuk aan te pakken? Eén van de belangrijkste plannen is om een vluchtelingenwet op stapel te krijgen via het parlement. Wetgeving is heel belangrijk, omdat Suriname ook deel heeft genomen bij het vluchtelingenverdrag van de V.N. sedert 29 september 1978. Als partij van het verdrag is het belangrijk dat de nationale wetgeving wordt aangepast of er kan zelf een wetgeving

aangenomen worden. Ideaal gezien moet het nationale wetgeving gecombineerd worden met migratie en het vluchtelingenverdrag.

Uitdagingen

12. Wat zijn de uitdagingen binnen het werk met asielzoekers en vluchtelingen?

- Er is steeds weer een toenemende stroom van asielzoekers en vluchtelingen. Om en bij 78 miljoen asielzoekers en vluchtelingen zijn geregistreerd en dit is een belangrijke uitdaging want niet alle resources zijn beschikbaar.
- Niet alle landen zijn eens/blij of willen deze groep opvangen in hun land. Het recht van asiel komt hierdoor in gevaar wegens de weiger achtig houding van bepaalde staten.
- De meeste vluchtelingen nadat zij in het land zijn toegelaten worden zij niet geïntegreerd maar worden aan hun lot over gelaten.
- UNHCR heeft niet altijd de bronnen om hulp te bieden die nodig zijn, vandaar dat er gewerkt wordt aan duurzame ontwikkelingen. Hierdoor zijn de rijke landen verplicht deze mensen op te vangen. Wat vaak voorkomt is dat bepaalde rijke landen toch weigeren.

Vluchtelingenbeleid

13. Wat wordt er van Suriname verwacht als land die het vluchtelingenverdrag heeft geratificeerd? Ten eerste wordt van Suriname verwacht het adoptie van het vluchtelingenverdrag. Ten tweede wordt van Suriname verwacht dat de mensen geïntegreerd worden.

14. Wat is uw advies over het formuleren van een vluchtelingenbeleid? Ten eerste moet Suriname onmiddellijk een afdeling of unit opzetten voor de asielzoekers en vluchtelingen. Ten tweede moet een goed Vluchtelingenbeleid ontwikkeld worden. Ten derde behalve de wetgeving en het beleid is planning en discussies belangrijk in de Nationale Assemblee. Er moet een commissie van mensenrechten samengesteld worden om na te gaan wat de belangen zijn van de migranten, vluchtelingen, displaced persons of mensen die in humanitaire situaties verkeren. Als laatst moet de aandacht besteed worden aan de uitdagingen van deze groep en ook aan de te kort komingen van de overheid zelf, waarbij er gezocht wordt naar oplossingen en verbetering met behulp van de commissie.

Bijlage IV Interviewhandleiding en verslag van een vluchteling

Respondent IV: Anoniem

Mijn naam is Roshani Kawall, voor het afronden van mijn studie op Anton de Kom Universiteit moet ik een thesis schrijven en verdedigen. Voor mijn onderzoekstraject heb ik gekozen voor het onderwerp vluchtelingenvraagstuk dat zich momenteel voordoet in ons land. Het vluchtelingenvraagstuk bestond er allang maar door de jaren heen en vanwege de verschillende ontwikkelingen en crisis die zich hebben voorgedaan in verschillende landen in de wereld is dit vraagstuk gaan toenemen. Deze individuen hebben net als een normale burger ook rechten en plichten. Met dit onderzoek wil ik als student meer info vergaren wat zij mee maken en wat er gedaan wordt vanuit de verschillende instanties om deze groep te ondersteunen.

De probleemstelling luidt als volgt:

“Hoe kan de UNHCR de Republiek Suriname ondersteunen in het oplossen van het vluchtelingenvraagstuk?”

Naar aanleiding van bovenstaande is een vragenlijst opgesteld, ik vraag hierbij voor uw samenwerking en ik bedank u bij voorbaat voor uw tijd en medewerking.

Algemeen info

1. Wat is uw leeftijd en van welk land bent u afkomstig? Ik ben 17 jaar en afkomstig van Cuba

Process

2. Bent u alleen of met meerdere leden gekomen? Ik ben met mijn zus gekomen.
3. Naar welke instantie bent u gestapt voor hulp toen u dit land binnen kwam? Mijn ouders hebben asiel aangevraagd bij UNHCR toen zij in Suriname kwamen.
4. Welk hulp zijn er allemaal geboden aan u en wat waren de stappen om geholpen te worden? Wij hadden geen financiële of medische hulp nodig dus wij hebben dat niet gevraagd. De UNHCR biedt financiële steun waar het echt nodig is. Er is een dokter die een overeenkomst heeft met dit instantie om vluchtelingen te helpen met de medische zorg. Het krijgen van de asielstatus wordt als een vorm van hulp gezien want hiermee kan een vluchteling aanvraag indienen voor verblijf. De aanvraag van verblijf kan moeilijk zijn omdat bepaalde documenten belangrijk zijn. Wanneer de vluchtelingen de asielstatus ontvangen dan wordt het aanvraag proces verlicht. Vanwege de situatie in onze land van herkomst lukt het niet altijd om met alle documenten te vluchten omdat bepaalde documenten aangevraagd moeten worden door de overheid.

Het aanvraag voor verblijf is geldig voor een jaar en daarna kan de persoon weer een aanvraag indienen. De persoon krijgt dan nog eens een jaar en daarna drie jaren.

Uitdagingen

5. Wat is de huidige situatie in uw land van herkomst? Het land gaat achteruit en er is niet genoeg eten of medicijnen. Wanneer een familie lid uit een ander land vreemd valuta stuurt dan werden wij grondig ondervraagd door de overheid waarom wij geld ontvangen van buiten. Wanneer iemand meer dan vijf jaren weg bleef zonder terug te gaan binnen die periode, dan werd hun huis in beslag genomen door de overheid.
6. Heeft u momenteel een baan, woning, studie mogelijkheid? Mij ouders hebben beide een baan maar omdat ik nog jong was toen ik arriveerde kon ik niet werken. Dankzij een kennis heb ik de mogelijkheid om naar school te gaan. Wanneer vluchtelingen geen verblijf hebben dan is het moeilijk een baan te vinden en te behouden omdat de bedrijven hun kunnen ontslaan en vervangen met andere werknemers, want zij hebben geen contract. Verder wonen wij in een huur huis sinds wij in Suriname zijn gekomen.

Beleid

7. Wat zijn uw verwachtingen als asielzoeker of vluchteling van ons land? Toen ik naar Suriname kwam was ik heel bang omdat ik weer opnieuw moest beginnen en niet wist wie ik allemaal zou ontmoeten of in welke situatie Suriname verkeerde. Maar wegens de slechte situatie in Cuba heb ik uiteindelijk gekozen om te komen. Ik hoop dat ik mijn droom kan vervullen om een dierenarts te worden. In Cuba worden alleen de mensen genomen die nodig zijn. Indien een persoon een bepaalde baan wilt doen maar het is niet van belang voor de overheid dan moet de persoon een ander studie doen.
8. Vind u dat er genoeg gedaan wordt vanuit de Surinaamse overheid en de betrokken instanties m.b.t uw probleem, indien niet wat kan verbeterd worden? Ik vind dat er niet echt veel gedaan wordt want wanneer een vluchteling aanvraag indien voor verblijf dan worden zij niet beleefd behandeld. Verder is werk mogelijkheid ook een probleem want als de vluchtelingen geen contract hebben dan worden zij ontslagen en vervangen door andere mensen. Dit is heel lastig omdat sommige van deze mensen kinderen en families hebben om te verzorgen. Verder leidt dit tot meer problemen want dan kunnen zij geen inkopen doen of huur, medische en school kosten betalen.

Bijlage V Interviewhandleiding en verslag van het Ministerie van Juspol

Respondent V: M. Pavion

Afdeling: Vreemdelingenzaken

Mijn naam is Roshani Kawall, voor het afronden van mijn studie op Anton de Kom Universiteit moet ik een thesis schrijven en verdedigen. Voor mijn onderzoekstraject heb ik gekozen voor het onderwerp vluchtelingenvraagstuk dat zich momenteel voordoet in ons land. Het vluchtelingenvraagstuk bestond er allang maar door de jaren heen en vanwege de verschillende ontwikkelingen en crisis die zich hebben voorgedaan in verschillende landen in de wereld is dit vraagstuk gaan toenemen. Deze individuen hebben net als een normale burger ook rechten en plichten. Met dit onderzoek wil ik als student meer info vergaren wat zij mee maken en wat er gedaan wordt vanuit de verschillende instanties om deze groep te ondersteunen.

De probleemstelling luidt als volgt:

“Hoe kan de UNHCR de Republiek Suriname ondersteunen in het oplossen van het vluchtelingenvraagstuk?”

Naar aanleiding van bovenstaande is een vragenlijst opgesteld, ik vraag hierbij voor uw samenwerking en ik bedank u bij voorbaat voor uw tijd en medewerking.

Algemeen info

1. Wat is uw naam en uw functie? M. Pavion, Aspirant Juridisch medewerker op het onderdirectoraat van Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Juspol.
2. Wat is de rol van het ministerie van Juspol m.b.t. het vluchtelingenvraagstuk? Het rol is het verlenen van verblijfsvergunningen aan asielzoekers en vluchtelingen in Suriname. Wanneer een asielzoeker niet als vluchteling wordt erkend dan wordt de aanvraag doorgestuurd naar de afdeling Uitzetting en zij zullen dan onderzoeken en rapporteren aan de politie van Vreemdelingen Dienst. Vreemdelingen Dienst houdt zich bezig met de controle op vreemdelingen hier in Suriname. Wanneer er genoeg middelen zijn om de persoon terug te sturen naar hun land van herkomst wordt dit gedaan omdat zij dan illegaal zijn in Suriname.

Processen

3. Vanwege de situatie in ons land en de verschillende maatregelen m.b.t sluiting van de grenzen, komen er nog steeds steeds vluchtelingen ons land binnen? Zo ja, Hoe kan een oplossing ervoor bedacht worden?

Er komen wel illegale personen naar binnen via de grenzen vooral Guyana. Om een oplossing te zoeken hiervoor moet een aantal zaken gedaan worden door de staat. Een voorbeeld is dat de protocol van 1976 behorende bij de Convention Related to the Status of Refugees van 1951 geratificeerd moet worden, om zelf te beslissen welke migranten het land binnen mogen komen.

4. Welke hulp biedt uw organisatie aan de asielzoekers/vluchtelingen of aan het proces zelf? Wij verlenen slechts verblijfsvergunningen aan deze groep zodat zij bepaalde zaken in Suriname in orde kunnen maken. Een voorbeeld is dat sommige bedrijven verblijfsvergunningen vragen voordat zij in dienst genomen kunnen worden, anderen vragen naar bankrekening of soms willen sommige vluchtelingen of asielzoekers rijtoestemming aanvragen en daarvoor is zo een verblijfsvergunning nodig. De vorige Onderdirecteur had voorgesteld dat wij van tijd tot tijd de mensen die een verblijf hebben, moeten uitnodigen voor een integratie gesprek. Hier werd er gesproken over de integratie van de personen en als het land hun bevalt. Dit gebeurde wel tijdens de periode van Mw. Groenveld maar momenteel wegens Covid-19 kan dit niet gedaan worden.
5. Hoelang moet een asielzoeker en vluchteling wachten voordat zij een verblijfsvergunning kunnen ontvangen? Er zijn twee categorieën hier: ten eerste een asielzoeker is een vreemdeling die het proces van de UNHCR nog moet volgen om nog erkend te worden als een vluchteling. De asielzoekers krijgen een jaar omdat zij nog niet erkend zijn en wij als Ministerie weten nooit als de UNHCR na onderzoek van een case aangeeft dat de persoon eigenlijk niet voldoet aan de voorwaarden om erkend te worden als een vluchteling. Ten tweede de vluchtelingen zijn al automatisch erkend, hun zaak is al onderzocht en er is gebleken dat zij voldoen aan de voorwaarden van dat Verdrag. Zij krijgen een normale verblijf van twee jaren. Volgens het vreemdelingenwet mogen zij dan vestiging aanvragen, wanneer zij vijf jaren in Suriname zijn ingeschreven in het bevolkingsregister. In geval het bewezen wordt dat de asielzoeker niet herkend wordt als vluchteling omdat zij niet voldoen aan de voorwaarden dan worden zij het land uitgezet maar soms blijven er wel sommige illegaal in het land.

Actoren

6. Wat is de relatie tussen uw instantie en de UNHCR? De UNHCR is nog steeds de organisatie die bepaald wie asielzoeker en vluchteling wordt voor Suriname met het SRK

(tot eind 2020) als intermediair. Onze relatie is dat wij aan de UNHCR rapporteren indien zij de informatie nodig hebben. Soms verzorgd de UNHCR trainingen over het vluchtelingenvraagstuk en dan vragen zij meestal dat het land een presentatie geeft waarin wij moeten aangeven wat wij allemaal betekenen voor de vluchtelingen

7. Zijn er ook andere instanties momenteel met wie dit ministerie samenwerkt om een bijdrage te leveren aan het oplossen van dit vraagstuk? Bij de vorige regering en leiding was er een commissie ingesteld om het vluchtelingenvraagstuk beter op te pakken maar vanwege de *switch* van regering is gebleken dat sommige commissie leden andere functies bekleden of op andere ministeries werken waardoor er nu een herinstallatie moet plaatsvinden zodat er weer gezamenlijk gewerkt kan worden naar een oplossing. Naast het Ministerie van BIBIS, het ministerie van Juspol en het SRK waren ook de Ministeries van Sociale Zaken, Volksgezondheid in de commissie. Aan het hoofd van de commissie was de vorige onderdirecteur Mw. Groenveld en de huidige onderdirecteur is Mw. Kindooi.

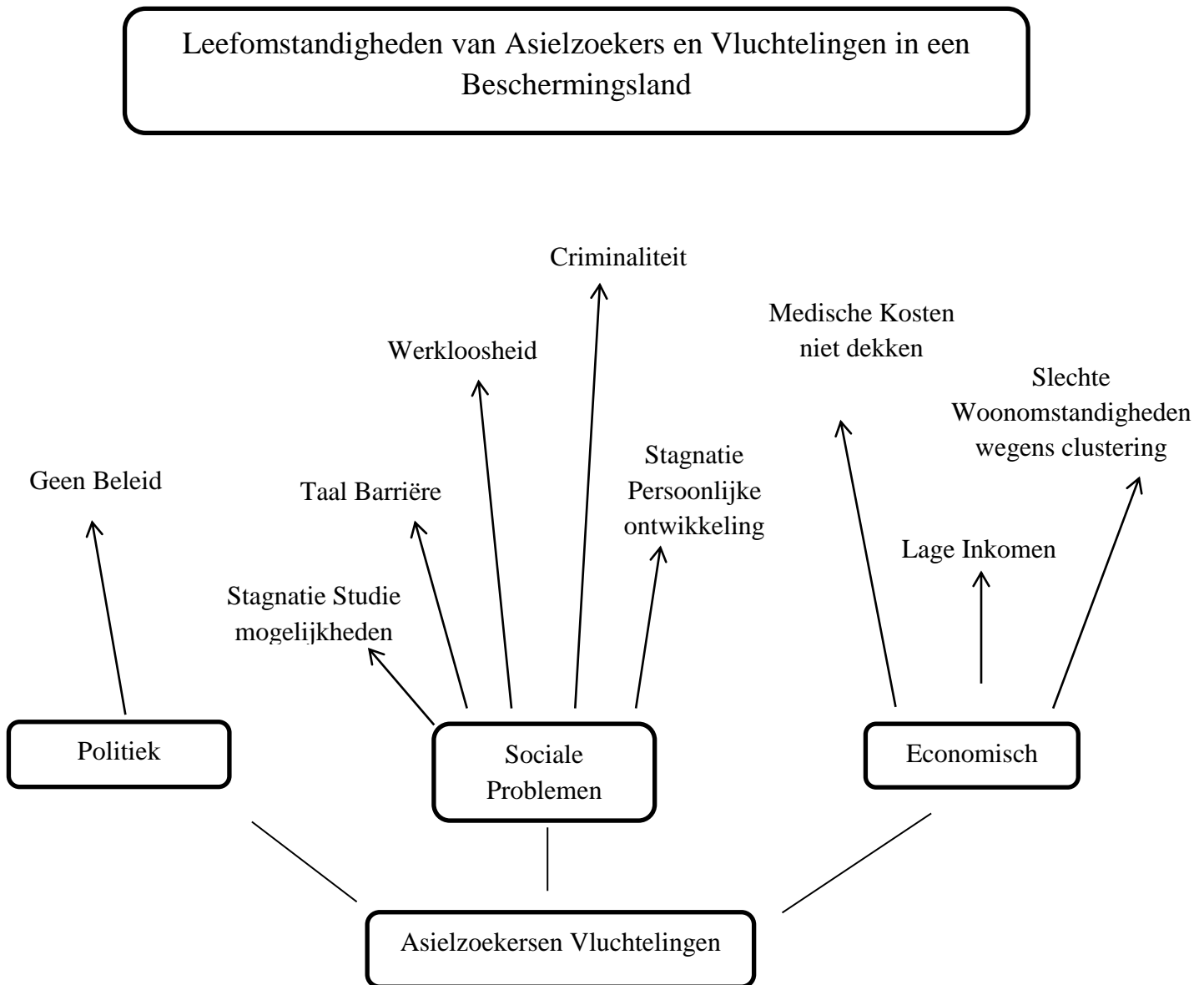
Uitdagingen

8. Wat zijn de uitdagingen waarmee uw instantie te kampen heeft bij het vluchtelingenvraagstuk? De grootste uitdaging is de taalbarrière omdat de meeste vluchtelingen uit Spaans sprekende landen komen.

Vluchtelingenbeleid

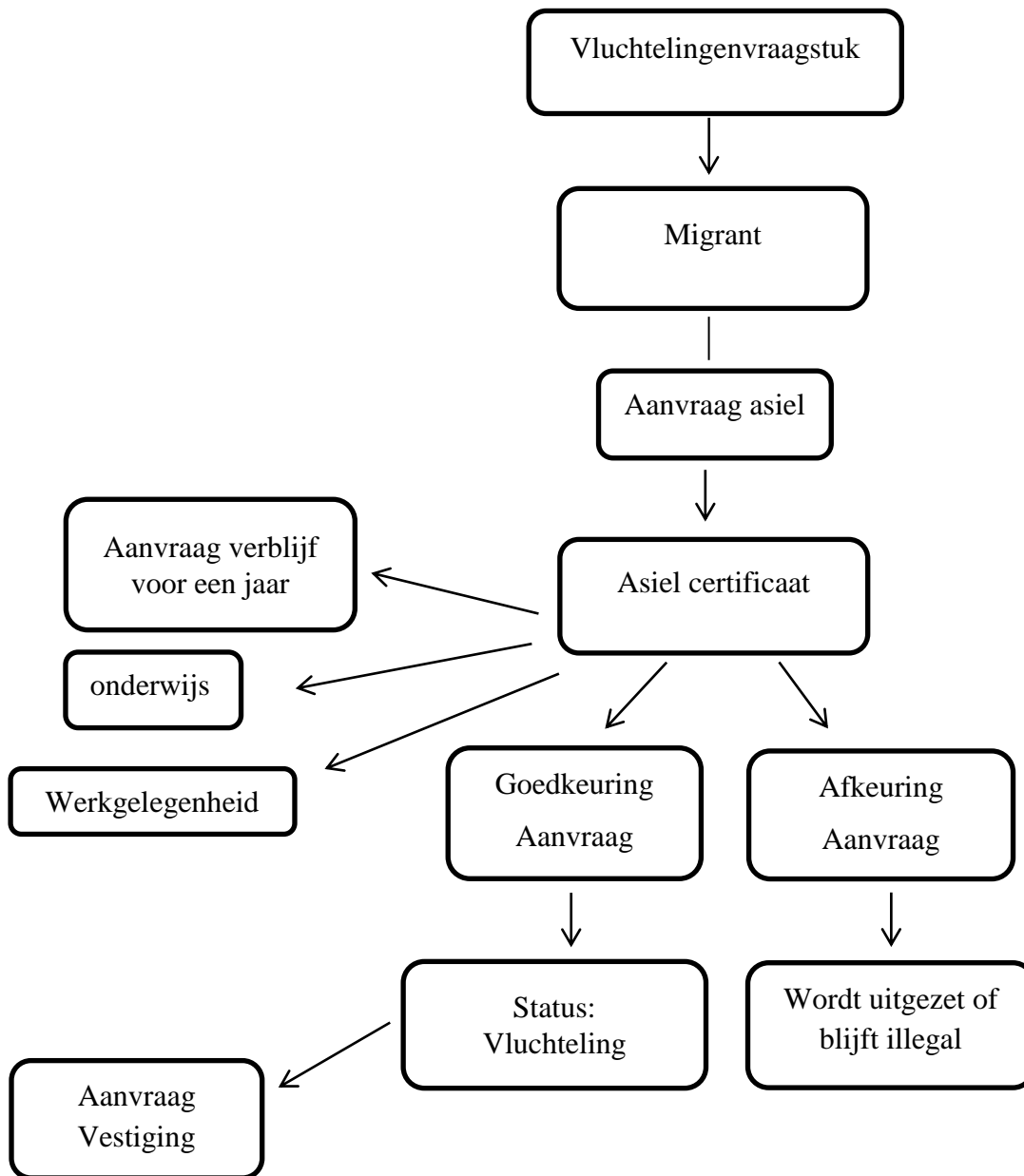
9. Hoe vind u dat dit vraagstuk beter aangepakt kan worden m.b.t tot het bevredigen van de behoefte van de individuen? De meeste van de vluchtelingen en asielzoekers zijn economische vluchtelingen. Suriname als land kan niet voorzien in hun sociale en economische rechten ondanks zij een kwetsbare groep zijn. Vandaar dat bijvoorbeeld meer werkgelegenheid gecreëerd zou moeten worden, maar dat is momenteel een issue in ons land. Het is ook belangrijk als land om financieel sterk te zijn en die zijn wij momenteel niet.
10. Is er momenteel sprake van het formuleren van een vluchtelingenbeleid? De intentie is er wel, maar er moet eerst nagegaan worden wie als lid benoemd kan worden voor de eerdere genoemde commissie en die commissie zal dan ervoor moeten zorgen dat een beleid komt.

Bijlage VI Conceptueel Model Uitdagingen van het proces van asielzoeker tot vluchtelingen



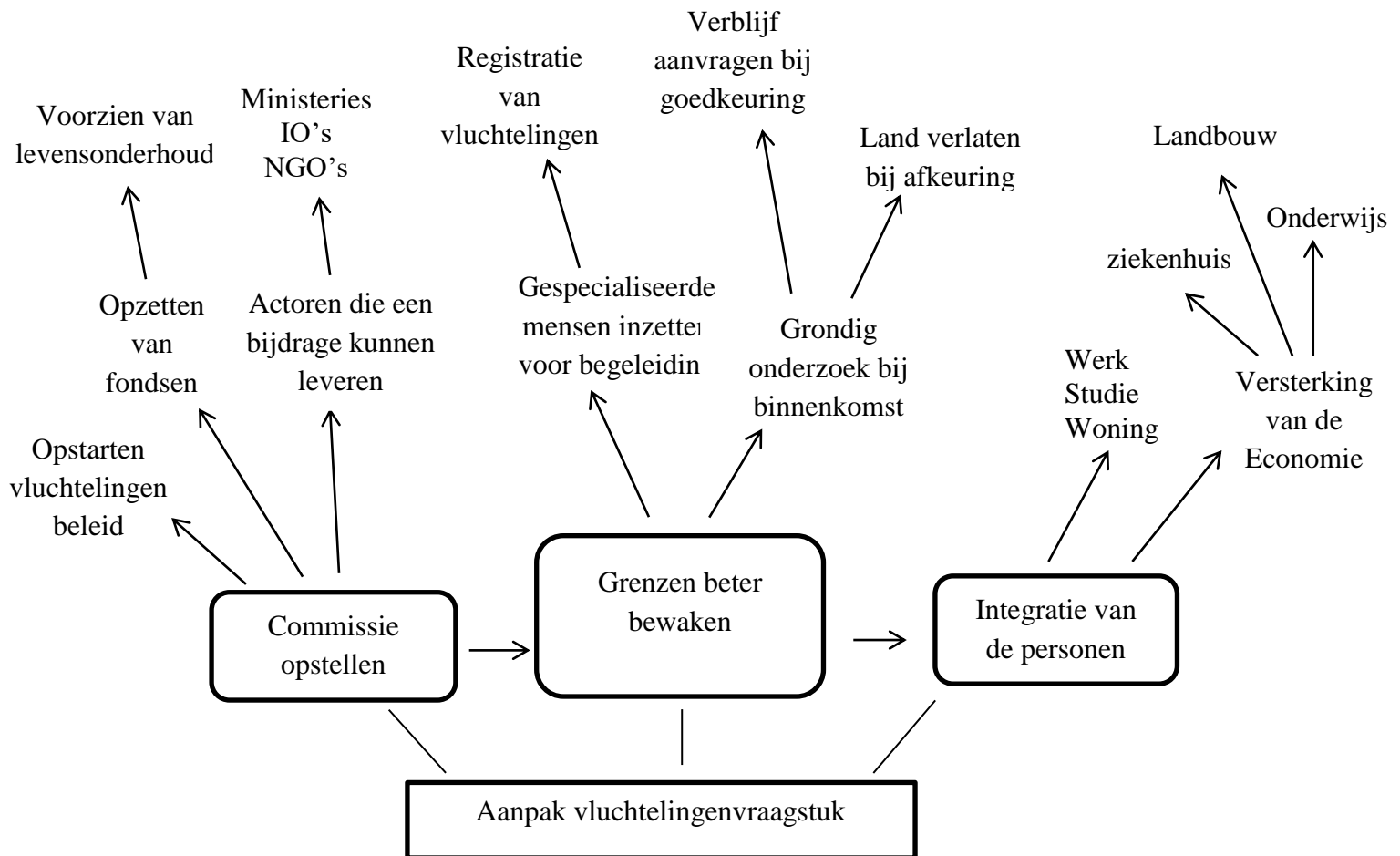
Bovenstaande schema geeft een weergave van de oorzaken en gevolgen die plaatsvinden bij het vluchtelingenvraagstuk en de oplossing is afkomstig vanuit de UNHCR. Als vluchtelingorganisatie biedt dit organisatie steun aan landen die te kampen hebben met dit vraagstuk in samenwerking met verschillende statelijke en niet-statelijke actoren. In de Republiek Suriname vallen de verschillende Ministeries onder de statelijke actoren. Het Surinaamse Rode Kruis valt onder de niet-statelijk actoren.

Bijlage VII Conceptueel Model Asiel aanvraag procedure



Hierboven is er schematisch aangegeven welke stappen doorlopen moet worden wanneer een persoon bescherming aanvraagt in een land. Het aanvraag wordt ingevuld door de betrokken organisatie in dat land (UNHCR Suriname). Vervolgens wordt dit formulier opgestuurd naar de Vluchtelingenorganisatie (UNHCR), die belast is met dit vraagstuk. Bij afwachtig op de UNHCR kan de asielzoeker met hun certificaat verblijf voor een jaar aanvragen. Als het verhaal op waarheid berust wordt asielzoekerstatus omgezet tot vluchtelingenstatus. Bij geen goed keuring van de aanvraag kan de individu het land uitgezet worden of soms blijft de persoon illegaal in het land wonen.

Bijlage VIII Conceptueel Model Aanpak van het vluchtelingenvraagstuk



Hierboven is een conceptueel model gemaakt waarin er beknopt wordt aangegeven hoe er gewerkt kan worden om een oplossing te zoeken voor het vluchtelingenvraagstuk. Middels de verschillende aspecten zoals het opstellen van een commissie, bewaking bij de binnenkomst en vervolgens de integratie van de personen kan de verschillende problemen problemen worden aangepakt. Het is namelijk heel belangrijk bij dit vraagstuk dat alle actoren die een bijdrage kunnen leveren samenwerken met elkaar. Door samen te werken kan het vluchtelingenvraagstuk beter aangepakt worden door de verschillende uitdagingen en problemen te tackelen.

Bijlage VIII Overzicht respondenten

No.	Respondent	Actor	Positie/ Afdeling	Datum Interview
1.	Mw. B. Rozenberg	UNHCR office in Suriname	Protection Assistant van de UNHCR in Suriname	4 mei 2021
2.	Mw. R. Groenveld	Het Ministerie van JusPol	Gewezen onderdirecteur van Vreemdelingenzaken	6 mei 2021
3.	Mr. S. Panchoe	UNHCR office in Kenia	Senior Protection/Legal Officer	20 mei 2021
4.	Vluchteling			2 juni 2021
5.	Mw. M. Pavion	Het Ministerie van Juspol	Aspirant Juridisch medewerker	22 juni 2021